

ОТЗЫВ

На автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Абдуллоевой Дилором Файзуллоевны на тему «Конституционно-правовые основы организации и деятельности областных Маджлисов народных депутатов в Республике Таджикистан», по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (юридические науки). – Душанбе. 2019. (58 с.).

Диссертационное исследование Абдуллоева Д.Ф. посвящена актуальной теме. Настоящая тема по своему содержанию и назначению в курсе Конституционного права Республики Таджикистан занимает важное место. Так как, традиционно местная государственная власть как составной части государственного аппарата, имеет важные функции по осуществлению государственного руководства местной жизни, по обеспечении реализации государственной политики и исполнения норм и положений Конституции РТ, конституционных законов, законов и решения вышестоящих государственных органов. Провозглашение государственной независимости Республики Таджикистан и принятие новой Конституции, дала возможность отказаться от системы местных Советов народных депутатов. Конституция РТ 1994 г. установила новую систему государственной власти, в том числе местной государственной власти в лице местных Маджлисов народных депутатов.

В главе шестой действующей Конституции Таджикистана определена конституционный статус местных органов государственной власти, она исходить от новых основ и принципов организации и деятельности местной представительной государственной власти. Главная особенность новой системы местных органов государственной власти состоит в том, что она объединила местную представительную и исполнительную власть на уровне области, города и района. Местную власть возглавляют Председатель области, города и района, которую назначает и освобождает от должности Президент республики. При этом местная представительная власть состоит из Маджлиса народных депутатов области, города и района. Местная исполнительная власть состоит из Председателя области, города и района, аппарата Председателя области, города и района и ее структурных подразделений. Председатель соответствующей административно-территориальной единицы руководят и объединяют согласованное взаимодействие местного Маджлиса народных депутатов

и соответствующего исполнительного аппарата с ее управлениями, отделами и другими подразделениями.

Согласно Конституции РТ порядок образования, полномочия и деятельность местных органов государственной власти регулируются конституционным законом. В настоящее время действует Конституционный закон РТ «О местных органах государственной власти» от 17 мая 2004 г. с последующими изменениями и дополнениями. Основные выводы и предложения диссертанта по характеристике настоящей темы и предложения по совершенствованию законодательства о местных органах государственной власти, вытекают из нормы и положения настоящего конституционного закона.

Деятельность местных органов государственной власти проходит в тесном взаимодействии с органом местного самоуправления – Джамоатом поселка и села. Однако, в налаживание эффективной работы Джамоата много ещё проблем, в решении которых необходимо дальнейшее совершенствование их взаимодействия. По многим аспектам нормального налаживания работы Джамоата, усиление его финансово экономической базы необходимо перестроит формы и методы, обеспечивающие их самостоятельность.

На основе Конституции РТ и Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» сформировалась система нормативно-правовых актов регулирующих различные аспекты их организации и деятельности, которые нуждаются в глубоком изучении и осмыслении. Среди актов местного правотворчества, особенное значение имеют Регламенты местных Маджлисов народных депутатов, где подробно регулируются порядок организации их работы.

С точки зрения теории и практики глубокое исследование вопросов организации и деятельности областных Маджлисов народных депутатов представляет глубокий интерес. Однако, изучение и исследование настоящей темы в нашей республике ещё должным образом не улажено. Настоящая тема в известной мере освещено в монографии А. Имомова «Органы государственной власти в Республике Таджикистан», изданный на таджикском языке. Поэтому выбор темы диссертационной работы Д.Ф. Абдуллоева является очень своевременной и актуальной.

В ней предпринята попытка комплексного исследования избранной темы диссертационной работы, показана процесс создания правовой базы формирования местной государственной власти, организация и деятельности областных Маджлисов народных депутатов, анализированы организационно-правовые формы их деятельности и пути дальнейшего совершенствования. Исследован взаимодействие областной представи-

тельной и исполнительной власти, руководящие и координационные функции Председателя области, по организации согласованной работы двух ветвей местной государственной власти, обеспечение эффективности их работы по руководству местной экономической, социально-культурной и общественно-политической жизни, обеспечении законности, улучшении условия жизни населения. Автор диссертации на основе изучения и анализа собранного материала смогла дать характеристики представительных органов и местного исполнительного органа государственной власти, показать их роль в управлении и разрешении проблем местного и общегосударственного значения.

В автореферате диссертации автору удалось изложить содержание темы диссертации. В ней обращено внимание представителю своему областного Маджлиса народных депутатов, олицетворяющий народный суверенитет и полновластие народа в Республике Таджикистан. Автор, комплексно исследуя правовые основы организации и деятельности областных Маджлисов народных депутатов и опыт их применения, практику реализации их полномочий, обращает внимание к несовершенству юридической основы функционирования единой системы местных представительных органов государственной власти. Особое внимание уделяет наличие на территории области органов исполнительной власти неподконтрольные и неподотчетные соответствующему областному Маджлису народных депутатов. На взгляд автора, это обстоятельство противоречит полновласти местного Маджлиса народных депутатов.

В автореферате диссертационного исследования обоснованно показано степень научной разработанности темы, цели и задачи диссертационного исследования, научная новизна диссертации, нормативная ее база, теоретическое и практическое значение диссертационной работы. Выдвинутые автором диссертации на защиту положения достаточно аргументированы и обладают признаками новизны.

Автором широко использованы материалы практики деятельности Маджлиса народных депутатов ГБАО, Согдийской и Хатлонской области, а также города Душанбе – приравненное к статусу областных. Наряду с правовыми актами вышестоящих органов регламентирующие их деятельности, уделено внимание к практике использования Регламента областного Маджлиса народных депутатов, изучены и использованы законодательные акты стран СНГ о местных органах государственной власти.

Заключения, выводы и предложения, имеющиеся в диссертационном исследовании о дополнении в законодательном порядке наряду с

сессионной формой деятельности областного Маджлиса народных депутатов, также и другие формы, такие как заседания постоянных комиссий, работа депутатов с избирателями, а также выборности председателя области, о выездных сессиях заслуживают внимание и их реализация являются полезными. Это и другие предложения автора по совершенствованию законодательных основ организации и деятельности областного Маджлиса народных депутатов могут быть использованы в работе представительных органов местной государственной власти, а также преподавании предметов конституционно-правового цикла.

Результаты диссертационного исследования отражены в научных статьях, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и многочисленных научных статьях, опубликованные в иных научных изданиях, в том числе, в научных журналах вузов Российской Федерации, которые могут быть использованы специалистами при чтении курсов и проведении практических занятий по конституционному праву, административному праву, спецкурсов местные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Представляется, что диссертационное исследование могло бы выиграть, если диссертант некоторые свои выводы и предложения дополнил бы образцами соответствующих актов и решений конкретных областных Маджлисов народных депутатов. Например, автор как представляет себе новую систему местных представительных органов государственной власти, дальнейшее совместное функционирование с местной исполнительной властью или отдельно.

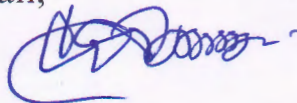
В положениях, вносимых на защиту, диссертант выдвигает важные предложения, по дальнейшему совершенствованию законодательства о местных органах государственной власти, улучшении организационных форм деятельности областных Маджлисов народных депутатов, взаимодействия местных органов представительной и исполнительной власти с органами местного самоуправления - Джамоатом. Все это способствует существенному повышению научно-практического значения проведенного диссертантом исследования и полученных результатов.

Настоящие замечания и пожелания, ни в коем мере не умаляют достоинство настоящего диссертационного исследования, она подготовлена в строгой логической последовательности, аргументирована и представляет собой вполне законченное исследование.

Все это дает основание считать, что диссертационное исследование Абдуллоевой Дилором Файзуллоевны является научно-квалифицированным, завершенным исследованием и соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой сте-

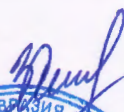
пени кандидата юридических наук, а ее автор достиг своей цели исследования и выполнил поставленные перед собой задачи, поэтому заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (юридические науки).

Директор Фонда Евразия
Центральной Азии- Таджикистан,
кандидат юридических наук



Сайфиддинов А.А.

Подпись кандидата юридических наук
Сайфиддинова А.А. подтверждаю
Административный менеджер



Зусупова М.А.

