

На правах рукописи

ДЖАМИЕВА ГУЛНИРА НУСРАТОВНА

**ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ТУРКМЕНИСТАНА КАК
НЕЙТРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА
(1995 -2015гг.)**

Специальность: 07.00.15 – История международных отношений
и внешней политики (исторические науки)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Душанбе – 2018

Работа выполнена в Управлении анализа и прогнозирования внешней политики Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Научный руководитель: **Сафаров Сайфулло Саъдулоевич**,
кандидат философских наук,
первый заместитель Директора Центра
стратегических исследований при Президенте
Республики Таджикистан

Научный консультант: **Нуриддинов Раймали Шахбозович**,
доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой международных отношений
Таджикского национального университета.

Официальные
оппоненты:

- 1. Вахидова Сановбар** – доктор исторических наук, заведующая отделом Европы и Америки Академии наук РТ
- 2. Бобозода Фаридун** – кандидат исторических наук, декан Факультета Истории и международных отношений Института государственного Управления при Президенте Республики Таджикистан

Ведущая
организация: Российско-Таджикский (Славянский) Университет

Защита состоится **«20» июня 2018 года** в _____ часов на заседании диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций по специальности 07.00.15 – история международных отношений и внешней политики (исторические науки) _____ по адресу: 734025, г. Душанбе, _____.

С диссертацией можно ознакомиться в _____

Автореферат разослан «_____» _____ 2018 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат политических наук

Коваленко Г.В.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в современной истории Центрально-азиатского региона, наблюдаются процессы становления и развития новых государств, среди которых наиболее важным является опыт разработки и реализации Туркменистаном политики нейтралитета. Выбор пути нейтрального развития Туркменистана среди других государств региона выделяет это государство, как особое, с уникальным историческим и политическим опытом. Данное обстоятельство как научная и практическая задача, предопределила наш выбор диссертационного исследования.

Следует отметить, что в период становления центрально-азиатских государств в качестве новых независимых единиц на мировой арене, Туркменистаном было уделено особое внимание усилиям по укреплению безопасности в регионе посредством дипломатических средств, позволявших ему выступать в качестве третьей стороны как в ситуации с Афганистаном, так и с Таджикистаном, которые проводили свои переговоры наряду с другими государствами на нейтральной туркменской площадке. Однако обострение ситуации в регионе и мире подтолкнуло туркменское государство к рассмотрению возможных альтернатив в области национальной и региональной безопасности. Таким образом, внешняя политика Туркменистана принимает многосекторную направленность, а нейтралитет, становится ее инструментом. Так же актуальность предпринимаемого исследования обусловлена рядом обстоятельств на международной арене:

- институт нейтралитета является одной из форм внешнеполитической стратегии государств. Несмотря ни на что, политика нейтралитета неизменно остается актуальной в международной практике, она доказывает свою жизнеспособность;

- объявившие некогда о своем нейтралитете страны Европы, а также одного из первых центрально-азиатских государств - Туркменистаном не только сохраняют, но и весьма существенно расширяют в последние годы свое влияние;

- история данного явления в регионе является интересной и малоизученной, а так же актуальной. Именно поэтому, мы решили исследовать историю становления и развития Туркменистана как нейтрального государства. Она в истории постсоветских государств и, становление особенно Центральной Азии, рассматривается нами как новое явление.

История нейтралитета в Центральной Азии впервые становится объектом исторического анализа;

- приверженность политике нейтралитета продолжают, хоть и не так часто, декларировать новые страны. Помимо неучастия в войнах и военно-политических союзах, идеи нейтрализма предлагают невоенные способы действий, направленных на то, чтобы снять остроту, отодвинуть на более поздний срок решение международных проблем, в которых стороны не склонны к компромиссу, и к решению которых остается весьма чувствительным общественное мнение конфликтующих сторон;

- эти идеи, зародившиеся в Европе, получили популярность в азиатско-тихоокеанском и некоторых других регионах. Страны Движения неприсоединения, постепенно избавляясь от прежнего антиколониального радикализма, во внешнеполитической практике все чаще также проявляются черты, традиционно присущие политике нейтралитета;

- изучение истории нейтральных государств Европы, а так же Туркменистана, может позволить выявить потенциал традиционно применяемых ими дипломатических, морально-политических, экономических и других не силовых мирных методов, которые они применяют с целью обеспечения безопасного и стабильного развития внешних связей;

- Туркменистан весьма заинтересован в создании и надежном функционировании региональной системы безопасности, так как и само государство должно являться частью этой системы. Опыт нейтральных стран интересен и своеобразен, поскольку к такого рода внешней политике эти государства переходили под влиянием не только внешних, но и внутривосточных осложнений в надежде их разрешить. Нейтральная позиция в международных делах позволяла снизить бремя военных расходов, направив средства на социальные программы, одновременно давая надежду на избавление от угроз агрессии или втягивания в вооруженный конфликт.

Изучение логики внешнеполитических действий нейтральных стран, ознакомление с исторически сложившейся спецификой их нейтралитета, позволяет выбирать наиболее продуктивные формы во внутренней и внешнеполитической жизни общества. Всё вышеуказанное подтверждает актуальность исследуемой проблемы.

Степень научной разработанности. В современной исследовательской литературе институт туркменского нейтралитета практически не изучался. Несмотря на то, что существует обширный круг научной и научно-популярной литературы, необходимо отметить, что данная проблема в предложенном ракурсе и исторических рамках практически не изучалась как в туркменской исторической школе так, и в целом, в историографии международных отношений.

Надо отметить, что в русскоязычной научной литературе, и в Таджикистане эта тема также до сегодняшнего дня не исследована.

Несмотря на то, что в таджикской и зарубежной историографии накопилось достаточное количество научных работ по тематике нейтралитета, однако в центре внимания оказывались вопросы региональной безопасности отдельных нейтральных государств в определенно-сжатых хронологических рамках, но среди этих работ нет Туркменистана, что не дает возможность сделать выводы о процессе формирования Туркменистана как нейтрального государства в названном временном отрезке.

Поэтому, возникла необходимость в систематическом, комплексном научном анализе нейтралитета Туркменистана в исторической ретроспективе, что актуально для современной исторической науки.

Использованную литературу можно классифицировать следующим образом:

В первую группу включены исследования таджикских авторов. Прежде всего, следует отметить работы Х.Зарифи,¹ А.Искандарова,² Э.Рахматуллаева,³ Р.Нуриддинова.⁴ которые наряду с интересующими их вопросами затрагивали проблему взаимоотношений Туркменистана с постсоветскими государствами и нейтралитета в мировой политике и истории.

¹Зарифи Х. Многовекторная дипломатия Таджикистана. - Душанбе 2010.

²Искандаров А. Родники дружбы. –Душанбе, 2000.

³Рахматуллаев Э. Превентивная дипломатия: теория, практика и ее перспективы в Центральной Азии. Дисс., докт. полит. наук.- М., 2008; Его же. Превентивная дипломатия: панацея или мираж? Монография, МГУ им. Ломоносова. – Москва, 2009.

⁴Нуриддинов Р. Место и роль России в формировании новой геополитической системы в странах Среднего Востока -Новосибирск, 2009; Его же. Мировая политика. – Душанбе, «Эр-граф», 2016; Его же. Геополитика. Душанбе: «Эр-граф», 2016.

Среди названных ученых особое внимание стоит уделить работе А. Искандарова¹. Автор впервые, подробно описал роль Туркменистана в решении межтаджикского конфликта, а так же описал и проанализировал два раунда переговоров, которые были проведены на территории Туркменистана.

Интерес также представляют работы таких авторов как З. Саидова², Д. Дубовицкого³, С. Буторова⁴, М. Бабаханова⁵, С. Сафарова⁶, которые анализируют внешнюю политику центральноазиатских государств, в целом, и Туркменистана в отдельности.

Во вторую группу включены работы: А.Иефанчуку⁷, Б. Гали,⁸ Е. Коруновой⁹, С. Ниязова¹⁰, посвященные вопросам нейтралитета в международных отношениях.

Третью группу использованной литературы составляют зарубежные авторы З. Бжезинский¹¹, И. Кхан¹², Б. Марта¹³, Т. Шаумиян¹⁴, С. Талбот¹⁵, Д. Хелий¹⁶, К. Хил и М. Сми¹⁷, которые затронули вопрос нейтральной политики государств, взаимоотношения Запада и постсоветских стран, внешнюю политику западных государств и их интересы в регионе.

¹Искандаров А. Родники дружбы. Междунар. Отношения. – 2000.

²Саидов З. Внешняя политика Таджикистана на современном этапе (1992-2005гг.). – Душанбе: Аввасто, 2004.

³Дубовицкий В. История формирования системы геополитических взаимоотношений России и Средней Азии в период 1700-2002гг. – Душанбе, 2004. Автореферат.

⁴Буторов С. Внешняя политика России в СНГ. – Душанбе, 2006.

⁵Бабаханов М. История таджиков мира. – Душанбе, 1995.

⁶Сафаров С., Джамиева Г. Внешняя политика и ресурсный потенциал Туркменистана в условиях геополитической трансформации. / Таджикистан и современный мир №1(39). – 2014; Он же Миростроительство и разрешение конфликтов в мусульманских странах: опыт Таджикистана //Сиёсати хориҷи №1, 2012.

⁷Иефанчуку А. Превентивная дипломатия и ее реализация в современном международном праве. Дисс.канд.юрид.наук. – М., 2000.

⁸Гали Б. Повестка дня для мира. – М., 1992

⁹Корунова Е.В. Проблема нейтралитета во внешней политике Швеции, 1993-1939 гг.- Москва, 2007. Автореферат.

¹⁰Ниязов С. Нейтралитет – величайшее достижение нашего народа. – А., 1999.

¹¹Zbignev Brzezinski. The Grand Chessboard, American Primacy and its Geostrategic Imperatives.– 1997.

¹²KhanI., The Taliban, Iran and Central Asia: A View from Peshawar. //Central Asia Monitor. - 1999.

¹³Второй шанс Центральной Азии. – Москва; Вашингтон. – 2005.

¹⁴Shaumian T., Foreign Policy Perspectives of the Central Asian States. Post-Soviet Central Asia. L. 1998

¹⁵Talbott S., The Great Game is Over. Financial Times. 1997.

¹⁶Healey D., Neutralism. L., 1955.

¹⁷Cristopher Hill and Michael Smith, International Relations and the European Union, Oxford University press, 2010

Четвертую группу составляют работы туркменских исследователей С. Дурдыева¹, А. Медведева², в которых содержится обзор или фрагментно освещены вопросы внешней политики Туркменистана и нейтрального статуса страны, и роль нейтралитета для удержания стабильности в регионе и мирного решения конфликтов, возникающих на территории Центральной Азии.³

Таким образом, краткий обзор использованной литературы показывает, что проблеме нейтралитета стран в современном мире уделялось на наш взгляд, недостаточное внимание, кроме того, истории становления и развития Туркменистана как нейтрального государства до настоящего времени не было посвящено специальной научно-исследовательской работы. В связи с этим, была нами поставлена цель изучить этот вопрос в контексте роли других европейских нейтральных государств.

Цель исследования состоит в том, чтобы проанализировать историю становления, и потенциальные возможности политики нейтральных государств на примере Туркменистана и влияние нейтралитета на внешнюю и внутреннюю политику страны, а также в деле формирования системы региональной безопасности.

Достижение данной цели связано с решением ряда исследовательских задач, основными из которых являются:

- проанализировать международно-исторические условия создания нейтральных государств;
- определить особенности исторического пути достижения нейтралитета Туркменистана;
- охарактеризовать сотрудничество Туркменистана с государствами Содружества Независимых Государств;

¹ Дурдыев С. Внешняя политика Туркменистана // Туркменистан №1-2(106-107), 2014; Он же. /Универсальный язык нейтралитета // Туркменистан №12(93), 2013; Он же. Европа: укрепление плодотворного диалога // Туркменистан №8(53), 2009.

²Медведев А.Внешняя политика Туркменистана в 2007 году и перспективный прогноз на 2008г. // <http://ia-centr.ru/expert/293/>

³Николаев С. Превентивная дипломатия в Центральной Азии // Международная жизнь. – 2009. №2-3.; Парамонов В. Формирование геополитической ситуации в Центральной Азии – внешние факторы // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2000. №3; Переплеснин М. Море согласия // Туркменистан. №9-10(114-115). – 2014.; Он же. Евробюджет Туркменистан и Евросоюз выработали алгоритмы сближения // Туркменистан. №12 (33). – 2007.; Он же. Переплеснин М. В Ашхабаде успешно проведен саммит СНГ // Центральная Азия и Кавказ. – 2007 №12 (33); Переплеснин М., Семенов В. Нейтральный Туркменистан // Туркменистан №11. – 2010; Пресс служба посольства Туркменистана в Республике Таджикистан, Нейтральный статус Туркменистана. 16 лет эффективной стратегии во мира и безопасности устойчивого развития. // Народная газета. – 2001

- рассмотреть взаимоотношения Туркменистана с глобальными факторами международных отношений;

- проанализировать взаимодействие Туркменистана с ООН;

- исследовать сотрудничество Туркменистана с Центром превентивной дипломатии ООН в обеспечении региональной безопасности.

Источниковедческую базу диссертации мы условно разделили на следующие группы:

В первую группу источников включены труды, официальные выступления и заявления Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона¹ и Президента Туркменистана Г. Бердымухаммедова² в которых дается общая характеристика, видение и перспективы, и направления государств во внешней политике и роль нейтралитета Туркменистана.

Во вторую группу входят политико-правовые документы, тексты межгосударственных соглашений, международные договоры, содержащие правила нейтралитета на разных этапах развития международных отношений. Сюда же относятся сборники документов по международному праву, тексты конституций и государственных актов нейтральных стран, перечисленные в списке источников и литературы.³

Третья группа источников состоит из материалов и сборников научных материалов, ставших результатами работы конгрессов, симпозиумов и конференций по тематике нейтрального Туркменистана.⁴

Четвертая группа источников – это сведения, которые удалось почерпнуть в периодических ежегодниках и изданиях крупнейших таджикских, туркменских,

¹Рахронов Э. Таджики в зеркале истории. Книга I.- Лондон,1999; Он же. Независимость Таджикистана и возрождение нации. – Душанбе 2004-2009. Т.1-7.

²Бердымухаммедов Б. Туркменский нейтралитет: динамика развития и обретения нового содержания// Журнал Туркменистан №11 (68), ноябрь 2010.

³Ашхабадская декларация от 11 декабря 2000; Декларация о внешнеполитическом курсе Туркменистана в XXI веке. Народный совет Туркменистана. - Ашхабад, 27 декабря 1999; Закон Туркменистана о средствах массовой информации; Конституция Туркменистана, Общественно-политическое издание - Ашхабад: Туркменская государственная издательская служба. - 2007; Концепция внешней политики Туркменистана как нейтрального государства. – Ашхабад, 1995, Оценка Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН на 1 июля 2011; Внешняя политика Туркменистана – издание МИД Туркменистана №87, 2011

⁴Студенческий вестник. Научный сборник. Выпуск №2, Российско-Таджикский (Славянский) Университет – Душанбе, 2009; Таджикистан и современный мир №1(24). Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2010; Таджикистан и современный мир №2(45) – 2015; Таджикистан и современный мир №1(39). – 2014. Материалы международной научной конференции. Сотрудничество Среднего Востока и Евросоюза: комплексное взаимодействие и перспективы. Центр геополитических исследований. Центр европейской документации. Фонд им. Ф.Эберта. Российско-Таджикский (Славянский) Университет. – Душанбе – 2010.

российских и зарубежных информационных и аналитических центров международных и научно-исследовательских организаций, а так же из изданий Министерства иностранных дел Туркменистана в которых отражены вопросы нейтралитета и превентивной дипломатии.¹

Пятая группа источников состоит из теоретических сочинений, книг и мемуаров влиятельных действующих и отставных государственных, политических деятелей, их интервью периодическим изданиям. Представления политической элиты различных стран о перспективах развития нейтрального Туркменистана, в целом, помогли выявить анализ широкого круга публикаций в отечественной и зарубежной прессе.²

Таким образом, использованные разнообразные источники, их анализ и интерпретация помогли раскрыть нам сущность политики нейтралитета Туркменистана в исследуемый период, а также выявить позитивную роль этой политики в укреплении мер доверия и создания механизмов мирного разрешения региональных, международных конфликтов и т.д.

Хронологические рамки диссертации (1995-2015 годы) определяются внешнеполитической спецификой результата распада Советского Союза, образованием независимого туркменского государства, а затем и приобретением позитивного нейтралитета.

Методологической основой диссертации являются разработки, приемы и методы исследования, общепризнанные в современной исторической науке, а также устоявшиеся аналитические подходы к оценке развития международных отношений.

В работе широко применен комплексный подход и принцип историзма в освещении избранной проблемы. Из числа данных методов в качестве главных можно выделить системный и компаративный анализ, проблемный, а не узко страноведческий подход. Поскольку в работе уделено внимание некоторым историческим аспектам формирования, эволюции института нейтралитета в истории международных отношений и мировой

¹Вазорати корхон хориҷии Туркманистон. Сиёсати хориҷи ва дипломатияи Туркманистони бетараф. - Душанбе 2011.

²Искандаров А. Родники дружбы, 2000; Рахматуллаев Э. Превентивная дипломатия: теория, практика и ее перспективы в Центральной Азии. Дисс., докт. полит. наук. М., 2008; Christopher Hill and Michael Smith, International Relations and the European Union, Oxford University press, 2010; Зарифи Х. Многовекторная дипломатия Таджикистана, Душанбе 2010.

политике были использованы методы и приемы конкретно-исторического анализа, предполагающие рассмотрение явлений в их внутренней связи, взаимовлиянии и развитии.

Кроме того, был использован системный подход к изучению внешней политики нейтрального Туркменистана, сравнительный и структурно-функциональный анализ, геополитический, историко-политический анализ, а также современные научные методы: синтез, обобщение, аналогия и т.д.

Объектом исследования диссертационной работы является институт нейтралитета в истории международных отношений, рассматриваемый с точки зрения политической и исторической составляющей, а также специфика действий ряда нейтральных стран Европы и Центральной Азии, а именно Туркменистана, принимающих и развивающих его правила при реализации своей внешней политики и формировании современной системы региональной безопасности.

Предметом исследования являются исторические аспекты формирования и развития нейтрального статуса Туркменистана, и его влияние на укрепление государства.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

- впервые, проведено исследование вопроса истории становления Туркменистана как нейтрального государства;

- проанализирована внешняя политика Туркменистана с учётом её нейтрального статуса, её участие в рамках международных организаций, двустороннее и многостороннее сотрудничество с другими международными акторами;

- изучен вопрос сотрудничества Туркменистана с ООН в области сохранения региональной стабильности и безопасности, место и значение Центра превентивной дипломатии ООН в г. Ашхабаде;

- рассмотрена роль Туркменистана как площадки для урегулирования конфликтов на примере Афганистана и Таджикистана;

- исследован процесс взаимодействия Туркменистана с другими государствами в рамках поставки энергоносителей;

- исследовано место и роль ряда нейтральных государств, которые имеются в мире, проанализированы схожесть и различия нейтралитета этих государств с Туркменистаном, на основе чего дан прогноз на дальнейшую судьбу туркменского нейтралитета.

Практическая значимость работы состоит в том, что основные положения исследования можно применять в совершенствовании концепции внешней политики независимых государств, при чтении курсов лекций по проблемам современных международных отношений. Выводы и рекомендации диссертации могут быть использованы соответствующими исследовательскими институтами, государственными учреждениями. Результаты данной работы, могут также представлять интерес для исторических исследований по вопросам становления новых независимых государств; для государственных и дипломатических структур; для специалистов историков, занимающихся проблемами международных отношений; истории Центральной Азии и в исследовании внешней политики государств.

Апробация результатов исследования. Основные выводы диссертационного исследования нашли свое отражение в докладах на научных конференциях и в шести публикациях, в том числе научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации. Так же некоторые вопросы исследуемой темы апробированы автором в выступлениях по теме диссертации на семинарских и лекционных занятиях в Российско-Таджикском (Славянском) университете.

Структура диссертации. Логика исследования предопределила структуру диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения, списка использованной литературы, приложения.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Нейтралитет – это не только международно - правовой статус, но и выбор государства следовать определенному пути, соблюдая определенные условия. Государства, которые избрали нейтральную модель поведения, приходили к ней в процессе условий, которые были на тот момент на мировой арене. Понятие постоянного нейтралитета возникло почти 200 лет назад.

2. Процессу трансформации современного Туркменистана присущи следующие характерные черты и особенности: глобальное и региональное измерение, уникальность,

открытость и нацеленность на развитие взаимоотношений, как на двустороннем, так и на многостороннем форматах. Основными направлениями политики страны являются следующие измерения: в территориально-пространственном, институциональном строении, во внутри - и внешнеполитическом механизме, сотрудничество в экономической области, в энергетической сфере и в социальной политике Туркменистана.

3. Сравнительный анализ этапов исторического развития Туркменистана позволил выделить отличительные черты уникальности нейтралитета в современных условиях. На раннем этапе трансформация страны связана преимущественно со становлением независимости государства. На последующем этапе политические трансформационные процессы были ориентированы на создание новой роли государства с использованием нейтрального статуса. На современном этапе процессы во многом связаны с развитием внутренней и внешней политики страны, а также сотрудничества Туркменистана с сопредельными государствами, включая Афганистан.

4. Процесс политической трансформации независимого, нейтрального Туркменистана, явился существенным фактором для предпосылок и условий становления партнерских отношений между Туркменистаном и рядом государств, таких как Россия, Республика Казахстан, ЕС, Турция, Иран, страны региона, а также страны Восточной и Южной Азии, прежде всего в экономической и энергетической сферах, с учетом ситуации в Афганистане, где наблюдается не стабильность, которая стала постоянным явлением.

5. Особое место в системе международных отношений занимает новое явление в регионе, а именно создание Центра превентивной дипломатии ООН в городе Ашхабаде. Эта организация является важнейшим фактором предупреждения конфликтов, сохранения мира и стабильности, обеспечения безопасности в Центрально-азиатском регионе. Создание такого центра на границе между стабильными и нестабильными государствами, является уникальным явлением в деятельности ООН.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, рассматривается степень изученности, определяются цель и задачи, объект и предмет, теоретические и методологические основы и практическая значимость применения результатов диссертационного исследования.

Первая глава диссертационной работы – **«Исторические предпосылки формирования основ нейтральных государств и особенности нейтралитета Туркменистана»** состоит из двух параграфов. В первом параграфе – **«Международные исторические условия создания нейтральных государств»** исследуются правовые условия и исторические предпосылки, ставшие основой для получения и обретения рядом стран нейтрального статуса.

Нейтралитет – комплексный международно-правовой институт, вошедший в практику межгосударственных отношений как один из способов защиты государств от разрушительного воздействия войн. На разных этапах нейтральные государства трансформировали международно – правовой статус нейтралитета применительно к складывающейся международной обстановке под воздействием различных политических, экономических, географических и иных факторов, а также их сочетаний, в связи с чем институт нейтралитета исторически имел множество форм, которые отражали отдельные его стороны. Эти формы даже искажали сущность и правовое содержание нейтралитета. ¹

Можно выделить следующие формы нейтралитета:

- по продолжительности – традиционный (временный) и постоянный;
- по обеспеченности – вооруженный, гарантированный и негарантированный;
- по исполнению государством обязательств, вытекающих из статуса нейтралитета, - абсолютный и несовершенный. ²

Так же различают: постоянный нейтралитет (оформлен в международном порядке Швейцарией и Австрией); договорный; традиционный (соблюдаемый в течение длительного времени Швецией); позитивный (получивший широкое распространение в послевоенные годы в связи с образованием независимых развивающихся государств, проводящих политику неприсоединения к военным и политическим союзам). В случае вооруженного нападения на нейтральное государство последнее в соответствии с Уставом ООН имеет право на индивидуальную или коллективную самооборону. ³

¹ Умеренко Ю.А., Формы нейтралитете в международном праве // Современное право №9. – С.98-103

² Антонов И.П.Право нейтралитета в германской доктрине международного права//Международное публичное и частное право. 2007. №6. – С. 47

³ Краткий политический словарь. М., 1988. – С. 273.

В протоколе Венского конгресса впервые в международном праве употреблен термин «постоянный нейтралитет».¹

В настоящее время с точки зрения международного права, к постоянно нейтральным государствам можно отнести Австрию, Камбоджу, Лаос, Мальту, Туркменистан и Швейцарию.

Второй параграф – «**Особенности исторического пути достижения нейтралитета Туркменистана**» посвящен анализу туркменского нейтралитета, его роли в становлении и внешней политике туркменского государства.

В непростой экономической и геополитической ситуации оказался Туркменистан в первые годы обретенной независимости: сложное географическое соседство на перекрестке политических интересов, неразвитая промышленная инфраструктура в сочетании с огромным ресурсным потенциалом, наличие серьезных социальных проблем. Обретение статуса постоянного нейтралитета стало для Туркменистана ключом к решению важнейших задач выживания и становления государственной самостоятельности.²

Внешняя политика Туркменистана на современном этапе определяется рядом факторов, связанных с его экономическими и социально-политическими интересами, с нынешней обстановкой в регионе, а также с общей геополитической ситуацией в Юго-Западной Азии. Среди этих факторов следует выделить нейтральный статус Туркменистана, огромные запасы природного газа в стране и стремление максимально увеличить его экспорт. К этим факторам также относятся не решенные до сих пор проблемы правового статуса Каспия.³

Успехом внешней политики Туркменистана стало провозглашение постоянного нейтралитета 12 декабря 1995 г. на основании Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 50/80. Туркменистан провозглашен постоянным нейтральным государством. В силу своих целей и задач, определенных Уставом, и в целом заинтересованности в

¹ Дурденевский В.Н. Нейтралитет в системе коллективной безопасности // Советское государство и право. 1957. №8. – С.76

² Журнал Туркменистан, 2013, №7(100) // URL:www.turkmenistan.tm

³ Каменев С. Внешняя политика Туркменистана // Белорусский журнал международного права и международных отношений». 2000г, №1. – С.5.

миролюбивой политике, ГА ООН пошла по пути поддержки, признания нейтралитета Туркменистана и обеспечения гарантий существования.

Анализ международно-правового содержания нейтралитета Туркменистана позволяет охарактеризовать его следующим образом:

по происхождению - признанным, что подтверждается резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН «Постоянный нейтралитет Туркменистана» (12 декабря 1995 г.), Исламабадской декларацией по итогам 3-й встречи глав государств и правительств стран Организации экономического сотрудничества (15 марта 1995 г.), Заключительным документом 11-й конференции глав государств и правительств стран Движения неприсоединения (20 октября 1995 г., Картахена). Если ранее такой статус то или иное государство обретало путем соглашения нескольких государств, то нейтральный статус Туркменистана поддержало практически все мировое сообщество. Нейтралитет Туркменистана не имеет аналогов в мире, так как он одобрен и признан на уровне ООН;

по форме - постоянным, то есть не ограниченным во времени и действующим как в военное, так и в мирное время. Известно, что исторические прецеденты нейтралитета государств основывались на праве войны. Нейтралитет было принято связывать с войной, вооруженными конфликтами. Инициатива нейтралитета какого-либо государства исходила прежде всего не от него самого, а от группы стран, находящихся между собой в состоянии войны. В отличие от этого, нейтралитет Туркменистана не базируется на итогах каких-либо вооруженных конфликтов, соглашений великих держав, а является результатом самостоятельного выбора, добровольного волеизъявления со стороны Туркменистана;

по содержанию - позитивным или конструктивным, что подразумевает активную позицию государства в вопросах поддержки мира и стабильности, развития отношений дружбы и сотрудничества между государствами, это цель и средство вхождения в мировое сообщество путем согласия и партнерства.¹

Внешняя политика Туркменистана является логическим продолжением внутренней политики и определяется международно-правовым статусом постоянного позитивного

¹ Агамамедова З. Нейтралитет Туркменистана// Международные процессы. Журнал теории международных отношений и мировой политики. Январь – март, 2015. – Т. 13, №1 (40). – С.129-130

нейтралитета, принятым на себя Туркменистаном добровольно, в рамках реализации неотъемлемых прав суверенного государства.¹

Таким образом внешняя политика и дипломатия Туркменистана осуществляются на программной основе, ориентируясь при этом на высокие рубежи, обозначенные в концептуальных документах. Логическим развитием концептуальных основ выработки внешней политики Туркменистана стали принятые за последние годы официальные документы, отражающие приоритеты внешнеполитической стратегии на пятилетний период. Так, 20 марта 2008 года постановлением Президента Туркменистана Г. Бердымухаммедова были утверждены «Основные направления реализации внешнеполитической стратегии страны на 2008-2012 годы».

Вторая глава диссертационного исследования – **«Взаимоотношения нейтрального Туркменистана с постсоветскими странами и региональными лидерами»** так же состоит из двух параграфов. Первый параграф второй главы – **«Сотрудничество Туркменистана с государствами Содружества Независимых государств»** посвящен обобщенному анализу двадцатилетнего процесса политико-дипломатических отношений Туркменистана с государствами членами Содружества Независимых государств в рамках организации в многостороннем и двустороннем форматах. В частности это анализ взаимоотношений Туркменистана в двустороннем формате с такими государствами как Российская Федерация, Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан.

К моменту распада Советского Союза Туркменистан из государствообразующих признаков обладал только определенной территорией и слабо развитой административной властью над ней.²

Сразу после распада Советского Союза было бы очень разумно подумать о Центрально-азиатском регионе как о единой общности с единым комплексом проблем, которые можно было бы решить, используя скоординированные и интегрированные решения. Развитие Казахстана, Туркменистана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана

¹ Ниязов С. Концепция внешней политики Туркменистана как нейтрального государства. – Ашхабад, 1995.

² Эсенов М. Внешняя политика Туркменистана и ее влияние на систему региональной безопасности, 2001. //Центральная Азия и Кавказ, №1(13). С. 57

шло разными путями, каждая из этих стран приобрела собственный облик и выработала уникальный стиль принятия решений.¹

Осознавая высокую степень своей независимости от внешней помощи как с Востока, так и с Запада и Юга, режим С. Ниязова попытался закрепить свой особый статус в международных делах. Также была предпринята попытка С. Ниязовым и по выходу Туркменистана из состава СНГ. В 2005 году туркменская сторона обратилась в Исполнительные органы СНГ с заявлением стать ассоциированным членом этой организации.²

Нельзя обойти стороной взаимодействие Туркменистана с постсоветскими государствами в рамках СНГ.

Успешный опыт председательства Туркменистана в СНГ в 2012 году нашел свое уверенное развитие и в последовавшие годы, когда Ашхабад поддержал словом и делом развитие партнерского диалога стран Содружества. В этом отношении весьма показательны события октября и ноября 2014 года.

В октябре 2014 года Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов, находившийся с официальным визитом в Республике Беларусь, принял участие в очередном заседании Совета глав государств СНГ в Минске.³

В ходе своего участия на данном саммите Президент Г. Бердымухамедов акцентировал внимание на теме региональной безопасности, он так же заявил, что нейтральный Туркменистан не может закрывать глаза на те сложные процессы, которые появляются сегодня в ряде регионов, в том числе и на пространстве Содружества Независимых Государств. Их решение требует глубокого анализа и соответствующих взвешенных и ответственных подходов с опорой на выработанный странами Содружества опыт сотрудничества и традиции решения всех трудных вопросов путем уважительного партнерского диалога.⁴

Таким образом несмотря на сложность и неоднозначность региональных процессов, Туркменистан поддерживает со всеми государствами региона партнерские

¹ Марта Б.О. Второй шанс Центральной Азии, Москва – Вашингтон - 2005. – С. 38

² Переплеснин М. В Ашхабаде успешно проведен саммит СНГ// Туркменистан 2007. № 12 (33). – С.5

³ Переплеснин М. Стимул для диалога / Туркменистан 2014, №11-12 (116-117). – С. 30

⁴ Там же. – С.35.

добрососедские отношения, характеризующиеся равноправием, взаимной выгодой и уважением, доверительностью и толерантностью. Ни с одной страной у Туркменистана нет неразрешимых противоречий, его отношения с внешним миром строятся на основе сочетаемости национальных интересов и определяющих тенденций глобального развития, собственного видения своего места и роли в системе мировых политических и экономических координат.

Второй параграф второй главы – «**Взаимоотношения нейтрального Туркменистана с региональными лидерами**» посвящен вопросу взаимоотношения Туркменистана с КНР, Индией, Ираном и Турцией.

Взаимоотношения **Туркменистана и КНР** после установления дипотношений между КНР и Туркменистаном дружественные связи двух стран получили активное развитие.

Обмен визитами на высшем уровне между Туркменистаном и КНР активно стимулировал развитие двусторонних отношений. Первый президент Туркменистана С. Туркменбаши дважды побывал с государственным визитом в КНР, итогом которых стало подписание ряда межправительственных соглашений, положивших начало новому этапу китаЙско – туркменских связей.

В 2000 году состоялся государственный визит Государственного Председателя КНР Цзян Цзэминя в Туркменистан, в ходе которого были подписаны межправительственные документы.

Сейчас в Туркменистане зарегистрировано более 19 инвестиционных проектов с участием китайских компаний на общую сумму 238,7 млн. долл. США и 60 млн. китайских юаней. В основном они задействованы в нефтегазовой отрасли, в области транспорта и связи. При Первом Президенте Туркменистана С. Туркменбаши было принято Постановление о приобретении в КНР тепловозов, вагонов и оборудования на сумму 128 млн. долл. США.¹

Интерес **Индии** к региону постепенно уменьшается. Дели стремится не дать Пакистану разыграть антииндийскую карту. Поэтому она демонстрирует поддержку выбора Центральноазиатскими государствами светского пути развития, опасаясь попыток

¹ Проект «Туркменистан» Институт «открытое общество», еженедельный обзор новостей о Туркменистане // URL:<http://www.chrono-tm.org/>

определенных сил сформировать радикальный исламский блок от Босфора до Пенджаба и Кашмира.¹

В мае 1999 г. министр иностранных дел Индии Дж.Сингх совершил визит в регион. В ходе визита неоднократно подчеркивалась общность подходов по целому спектру вопросов региональной безопасности, афганского урегулирования, борьбы против религиозного экстремизма, терроризма и наркобизнеса.

Важным моментом центрально-азиатской политики Индии является то, что Дели будет и впредь продолжать использовать недостаточную солидарность мусульманских стран, делая акцент на развитии отношений с Ираном, в том числе и в транспортном плане. В этой связи характерным является то, что в ходе своей поездки по региону Дж.Сингх неоднократно делал акцент на целесообразности использования странами региона и Индией транзитных возможностей ИРИ. Принимая во внимание возможность усиления транспортного взаимодействия между странами региона и Индией, можно предполагать, что в среднесрочной перспективе влияние Индии на ситуацию в Центральной Азии будет возрастать. Не исключено, что Индия еще сыграет свою роль в поддержании баланса интересов в регионе между такими странами как РФ, КНР и США.²

Одним из соседей Туркменистана является **Иран** – одно из древнейших и самобытнейших государств региона. Сама территория нынешнего Туркменистана не раз в прошлом входила в состав Персии.

С приходом в регион России формируется современная туркмено – иранская граница, причем нынешние иранские власти признают ее в сухопутной части. Остающиеся разногласия касаются морской линии границы на Каспийском море, но эти разногласия отражают не столько расхождения в позициях между Ашхабадом и Тегераном, сколько разные взгляды политиков в этих двух столицах, с одной стороны, и линию, которую проводят власти Москвы, Астаны и Баку, с другой. С точки зрения международного права Россия, Азербайджан, Казахстан и Туркменистан в качестве государств – членов СНГ, подписали Алма – Атинскую декларацию от 21 декабря 1991 года и тем самым обязались

¹ Shaumian T. Foreign Policy Perspectives of the Central Asian States. Post-Soviet Central Asia, L. 1998. P.71

² Парамонов В. Формирование геополитической ситуации в Центральной Азии – внешние факторы. //Белорусский журнал международного права и международных отношений 2000, № 3. – С.35

признавать и выполнять все заключенные международные договоры и соглашения СССР. Прекращение действия Договора 1922 года о Союзе ССР и появление новых независимых государств – Азербайджана, Туркменистана и Казахстана - не ведет само по себе к изменению правового статуса Каспийского моря.¹

Иран выступает вторым после России импортером туркменского сырья – в основном природного и сжиженного газа, полипропилена и электроэнергии. Введенный в 1997 году экспортный 200 – километровый газопровод в Иран от туркменского месторождения «Корпедже» до североиранского города Курт – Куи первоначально был рассчитан на прокачку 8 млрд. кубометров газа в год. Однако в сентябре 2005 года здесь была введена новая компрессорная станция, что позволяет увеличить прокачку с 2007 года объемов поставок природного газа в Иран до 14 миллиардов кубометров. В дальнейшем планируется подключить к трубопроводу соседние с «Корпедже» туркменские месторождения.²

Вместе с тем сохраняются противоречия между Ираном и его традиционными региональными соперниками - Пакистаном, Саудовской Аравией, а также **Турцией**.

Такой вывод можно сделать также на основании программного заявления председателя нового турецкого правительства. В этом заявлении среди приоритетных направлений внешнеполитического курса Турции названы: укрепление трансатлантической кооперации, связей с США и НАТО, интеграция в ЕС и развитие всесторонних отношений с Центральной Азией и Кавказом.

Представляется, что реализация проекта транскавказского транспортного коридора все же поддерживает в Анкаре надежду на увеличение в перспективе своего экономического и политического влияния в регионе.

Активизация деловых связей – эта тема получила свое продолжение в ходе встречи Президента Абдуллы Гюля с руководителями и ведущими специалистами работающих в Туркменистане турецких компаний.³ На них отмечалось, что при активном участии турецких партнеров возведены и возводятся десятки объектов – нефтегазовой,

¹ Куртов А.А. Туркменистан и Иран: взаимоотношения соседей // Азия Аналитика, 2008 – С.18

² Там же. – С. 19

³ Дурдыев С. Традиции доверительного партнерства / Туркменистан, 2013, №5-6 (98-99). – С. 39

энергетической и текстильной промышленности, сферы строительства, современные жилые дома повышенной комфортности, оздоровительные и культурно-развлекательные центры, парковые и фонтанные комплексы и многие другие. Такая практика взаимовыгодного партнерства, воплощаемая в зримых и весомых результатах, – убедительное свидетельство большого потенциала экономического сотрудничества двух государств.

Третья глава диссертации – **«Особенности взаимоотношения Туркменистана с Организацией Объединённых Наций»** так же состоит из двух параграфов.

В первом параграфе третьей главы – **«Сотрудничество нейтрального Туркменистана и Организации Объединённых Наций»** анализируется сотрудничество Туркменистана с ООН с учетом нейтрального статуса Туркменистана.

После распада «двуполярного мира», человечество стало интенсивно искать пути стратегического развития. Среди правящих элит, в экспертном сообществе 90-х годов прошлого столетия широко распространялись концепции о так называемом «однополярном мире», «глобализации», «столкновении цивилизаций» и многие другие. В таких условиях концепция «позитивного нейтралитета», выдвинутая Туркменистаном как основа государственной идентификации в постсоветский период, выглядела уникальной.

Получив высокий статус постоянного нейтралитета, Туркменистан активно включился в работу ООН. Данное взаимодействие строилось преимущественно в двух направлениях: участие в работе структур и подразделений ООН и инициирование особо значимых международных программ и проектов.¹

17 августа 2012 года утвержден концептуальный документ, содержащий приоритетные позиции Туркменистана на 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В нем отражены внешнеполитические подходы и взгляды страны по актуальным направлениям глобального партнерства по таким базовым направлениям глобального развития, как вопросы мира и безопасности, устойчивого развития энергетической безопасности, экологии изменения климата, гуманитарного измерения.

¹ООН.рф. Туркменистан-ООН. Инициативы международного сотрудничества. 25.04.2017 // <http://xn--mlaba.xn--p1ai/ru/news/20170425/05954.html>

Туркменистан в качестве одной из первостепенных задач, стоящих сегодня перед международным сообществом, считает активизацию совместных усилий по обеспечению режима нераспространения и разоружения.

Таким образом, полномасштабное целенаправленное и долгосрочное сотрудничество с Организацией Объединенных наций это стратегический выбор Туркменистана. Для Туркменистана ООН – это самая представительная международная организация. Туркменистан рассматривает ООН в качестве опоры всей современной системы глобального взаимодействия, гаранта сохранения и поддержания мира и баланса интересов на международной арене, устойчивости существующей архитектуры безопасности.¹

Во втором параграфе третьей главы – **«Роль Центра превентивной дипломатии в обеспечении региональной безопасности»** раскрывается вопрос создания ЦПДЦА в городе Ашхабаде.

Одним из главных условий сохранения стабильности в регионе является дальнейшая внутри- и межрегиональная интеграция стран региона. Страны Центральной Азии в дальнейшем будут развивать свои связи с внешним миром. Восстановление «Шелкового пути» придаст региону былое коммуникационное значение в рамках всего Евразийского континента.²

После нескольких лет обсуждений и дебатов было принято решение открыть Региональный центр в Ашхабаде, откуда будет вестись координация всей работы по реализации превентивных мер в масштабах региона. Следует признать, что по поводу места его штаб-квартиры высказывались различные мнения и предложения. У сторонников идеи учредить Региональный центр ООН в туркменской столице были оппоненты.

Но этому событию предшествовало чрезвычайное заседание Совета Безопасности, впервые проводившееся на уровне глав государств и правительств. Его участники предложили Генеральному секретарю подготовить предложения, направленные на

¹Пресс – служба Посольства Туркменистана в Республике Таджикистан, Нейтральный статус Туркменистана. 16 лет эффективной стратегии во имя мира и безопасности устойчивого развития // Народная газета, 2011. – С. 6

укрепление потенциала сообщества наций в области превентивной дипломатии, миротворчества и поддержания мира. И такие рекомендации, озвученные в том же 1992 году на заседании Совбеза ООН, в первую очередь предусматривали создание системы раннего предупреждения.

В условиях международной нестабильности во второй половине XX в. зародилась и получила известность международно-правовая концепция превентивной дипломатии. Ее идеологом и создателем считают бывшего Генерального секретаря ООН Бутроса Гали.¹

Если говорить о регионе Центральной Азии, то в Ашхабаде появилась новая международная структура – Региональный центр ООН по превентивной дипломатии (РЦПД) для Центральной Азии. В 2004 году с инициативой создания такого центра выступил Туркменистан, и был поддержан Казахстаном. После консультаций и совещаний представителей пяти центральноазиатских государств идея нашла всеобщую поддержку. Сейчас данный центр находится на этапе становления и главные направления его работы связаны с отслеживанием 3 видов угроз:

1. трансграничные угрозы;
2. проблемы, связанные с ухудшением экологической обстановки и совместного использования энергоресурсов;
3. последствия нестабильной ситуации в Афганистане.²

Как считают эксперты, среди прогнозируемых очагов потенциальных разногласий в центральноазиатском регионе со временем могут стать проблемы воды и водопользования. Нельзя закрывать глаза и на способное в любой момент вызвать напряженность соседство со странами, которые проложили через территорию Центральной Азии наркотропы. Есть и другие проблемы, вызывающие серьезное беспокойство не только в регионе, но и сопредельных странах. В связи с этим функциональной обязанностью Регионального Центра по превентивной дипломатии определена необходимость «поддерживать тесные контакты с Миссией Организации

¹ Гали Б. Повестка дня для мира. - М., 1992. – С.12.

² Николаев С. Превентивная дипломатия в Центральной Азии // Международная жизнь. 2009. № 2-3. – С. 96-106.

Объединенных Наций по содействию Афганистану в целях обеспечения всеобъемлющего и комплексного анализа ситуации в регионе».¹

Таким образом нейтралитет Туркменистана, наработанный им миротворческий опыт во многом обусловили наличие в стране благоприятных геополитических и организационных условий для работы подобной структуры.

Нейтралитет Туркменистана может стать залогом и центром для стратегического планирования новой региональной модели центральноазиатской безопасности.

При правильном использовании имеющихся на сегодняшний день ресурсов Туркменистан может стать ярким примером того, как правильно выбранный курс с использованием нейтралитета может помочь молодому суверенному государству в его становлении и развитии.

В **заключении** работы автор подводит итоги исследования, излагает свои выводы, которые глубоко аргументированы и обоснованы, дает практические рекомендации и предложения.

Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях автора, опубликованных в журналах, включенных в перечень ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Джамиева Г.Н Место и роль нейтрального Туркменистана в обеспечении стабильности ЦАР в контексте использования превентивной дипломатии.// Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. Таджикистан и современный мир. №2 (45). Душанбе – 2015. С. 19-29 (в соавторстве с Сафаровым С.С.)
2. Джамиева Г.Н. Внешняя политика и ресурсный потенциал Туркменистана в условиях геополитической трансформации ЦАР. // Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. Таджикистан и современный мир. №1 (39). Душанбе – 2014. С. 9-23 (в соавторстве с Сафаровым С.С.)
3. Джамиева Г.Н. Роль нейтрального статуса Туркменистана в реализации его внешней политики. // Центр стратегических исследований при Президенте Республики

¹ Амансарыев Б. Мир, который воцарится в наших душах// Туркменистан, ноябрь 2007. №11(32). – С. 3

Таджикистан. Таджикистан и современный мир, Душанбе – 2010. № 1(24). - С. 114-125

4. Джамиева Г.Н. Роль нейтрального Туркменистана в обеспечении региональной безопасности. // Вестник Педагогического университета. Издание таджикского государственного педагогического университета имени С. Айни №3, Душанбе 2012. (46). – С. 258-262.

Публикации в иных изданиях:

1. Джамиева Г.Н. Взаимодействие Европейского Союза и Республики Туркменистан в энергетической сфере. // Российско-Таджикский (Славянский) Университет. Центр геополитических исследований. Центр Европейской документации. Фонд им. Фридриха Эберта. Сотрудничество государств Среднего Востока и Евросоюза: комплексное взаимодействие и перспективы. Материалы международной научной конференции. Душанбе, 13 апреля 2010 год. С.329-333.
2. Джамиева Г.Н. Туркменистан в системе международных отношений в конце XX – начале XXI веков. – Душанбе: Ирфон, 2010. – 153 с.