

На правах рукописи

НАЗРИЗОДА Давлатали Хайдар

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ
ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ (1991–2016 гг.)**

Специальность 07.00.15 — История международных отношений
и внешней политики (исторические науки)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Душанбе — 2017

Диссертация выполнена на кафедре международных отношений Таджикского национального университета

Научный руководитель

НУРИДДИНОВ Парвин Раймалихонович, кандидат политических наук, доцент кафедры международных отношений Таджикского национального университета

Научный консультант

МИРЗОЕВ Ниёз Мирзобадалович, доктор исторических наук, профессор кафедры дипломатии и внешней политики Республики Таджикистан Таджикского национального университета

Официальные оппоненты

САЙИДЗОДА Зафар Шерали, доктор исторических наук, старший советник аппарата Помощника Президента Республики Таджикистан по вопросам зарубежных связей

БОБОЗОДА Фаридун, кандидат исторических наук, декан факультета международных отношений Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Ведущая организация

Межгосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российско-таджикский (славянский) университет» (кафедра международных отношений и дипломатии)

Защита диссертации состоится «28» декабря 2017 года в 13³⁰ часов на заседании диссертационного совета Д 737.004.12 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук при Таджикском национальном университете по адресу: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на официальном сайте Таджикского национального университета (www.tnu.tj).

Автореферат разослан « ____ » _____ 2017 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат политических наук, доцент**

Г.В. Коваленко

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Республика Таджикистан за годы независимости, развивая и совершенствуя свою внешнюю политику, приобрела «новое лицо», заняла достойное место в мировом сообществе. К настоящему времени государственную независимость республики признали более 150 стран мира, со многими из которых налажены политические и торгово–экономические отношения.

За эти годы постепенно, поэтапно развивалась и укреплялась внешняя политика страны, оказавшая неоценимую помощь при решении судьбоносных задач, стоящих перед руководством и народом страны. В то же время, формировалась и динамично расширяла поле своей деятельности дипломатическая служба Республики Таджикистан, история развития которой неразрывно связана с происходящими процессами и событиями в стране.

За годы независимости были выработаны цели, задачи, направления, общие принципы внешней политики страны, разработаны и приняты концепции внешней политики республики, определены конкретные задачи, а для их реализации необходимо было наладить работу дипломатической службы. В связи с этим были приняты многочисленные документы: законы, президентские указы, правительственные постановления, имевшие непосредственное отношение к становлению и развитию дипломатической службы страны.

Развивались и укреплялись органы дипломатической службы республики: Министерство иностранных дел с его структурными подразделениями, заграничные учреждения – посольства, консульские учреждения, представительства республики при международных организациях; совершенствовались принципы подбора и расстановки кадров дипломатической службы, продвижения кадров по службе, претерпел существенные изменения и был усовершенствован порядок назначения и освобождения кадров, присвоения дипломатических рангов, определены права и обязанности, а также другие условия деятельности данных органов и их работников.

Актуальность исследуемой темы обусловлена несколькими факторами:

во–первых, несмотря на то, что в годы независимости дипломатическая служба Республики Таджикистан как самостоятельное направление государственной службы прошла стадию своего становления и продолжает динамично развиваться, по данной теме целостное диссертационное научное исследование не проводилось;

во–вторых, воссоздание истории становления и развития дипломатической службы в Таджикистане – республики, которая имела весьма ограниченный опыт в этом направлении до обретения независимости, имеет не только научно–аналитическое значение, но и представляет практический интерес, поскольку дипломатическая служба как важный механизм системы государственного управления призвана обеспечивать профессиональное решение вопросов внешней политики страны, продвигать и защищать ее интересы в отношениях с внешним миром;

в–третьих, комплексное изучение становления и развития дипломатической службы Республики Таджикистан, результатов модернизации дипломатических структур и системы подготовки дипломатических кадров, выявление дипломатических методов, которые использует государство в целях налаживания взаимовыгодного сотрудничества с другими членами международного сообщества, приобретает особую актуальность.

Актуальность проблемы обусловлена также тем, что в последнее десятилетие во внешней политике многих государств мира центрально-азиатское направление, в целом, а Таджикистан, в частности, становится приоритетным аспектом стратегического характера. В этой связи, исследование особенностей функционирования дипломатической службы Таджикистана, ее роли в отстаивании национальных интересов может оказать серьезное влияние на углубление взаимопонимания и расширение диалога между Таджикистаном и мировым сообществом.

Степень научной разработанности темы. История становления и развития дипломатической службы Республики Таджикистан до сих пор не стала предметом специального, комплексного научного исследования. Однако это не означает, что данное направление оказалось вне сферы внимания специалистов и ученых. Это невозможно, поскольку формирование и совершенствование дипломатической службы тесно связаны с процессами социально–экономического развития общества, реформирования институтов государственной службы и реализации внешней политики государства.

В годы независимости, особенно после установления мира и национального согласия в стране, заметно возрос интерес к изучению международных связей республики, истории таджикской дипломатии, причем исследования проводились в нескольких направлениях. История становления международных отношений Республики Таджикистан, развития двустороннего и многостороннего сотрудничества страны с зарубежными партнерами, становления и развития таджикской дипломатии, роль дипломатических средств в процессе межтаджикских переговоров и в достижении мира и согласия, возможности превентивной дипломатии в решении региональных проблем стали основными темами научных исследований последних десятилетий. В этой связи, исследования ученых и специалистов, посвященные международной политике Таджикистана, можно разделить на несколько групп.

К первой группе относятся научные труды Президента Таджикистана Эмомали Рахмона и прежде всего – «Таджики в зеркале истории». В этой фундаментальной работе автор, наряду с описанием многовековой истории таджикского народа, дает развернутую характеристику существовавшим государственным институтам, а также проводимой ими внешней политики. Сюда же следует отнести работы, посвященные внешнеполитической деятельности главы государства Э. Рахмоном. В частности, в книге «Эмомалӣ Раҳмон – бунёнгузори сиёсати хориҷии Тоҷикистон» («Эмомали Рахмон – основатель внешней политики Республики Таджикистан») авторы осуществили всесторонний анализ внешней политики Республики

Таджикистан в годы руководства страной Э.Рахмоном, в том числе в деле формирования и развития дипломатической службы республики. Такой же тематике посвящена брошюра К. Юлдашева «Эмомали Рахмон – основатель дипломатии и внешней политики суверенного Таджикистана».¹

Вторая группа состоит из исследований таких авторов, как Т. Назаров, Х. Зарифи, А. Сатторзода, К. Юлдашев, З. Саидов (Сайидзода), М. Ибрахимов, А. Мирбобоев, Н. Мирзоев, С. Шарифи, А. Шарифзода, Д. Назриев (Назризода), Р.Ш. Нуриддинов, П.Р. Нуриддинов². В работах освещены общие вопросы развития международных связей республики, диверсификации двустороннего и многостороннего сотрудничества страны, становления и развития таджикской дипломатии. Книгу академика Т. Назарова и профессора А. Сатторзода³ можно назвать первым солидным шагом в исследовании истории таджикской дипломатии в годы независимости. В ней кратко изложена история таджикской дипломатии в XX в., оценены состояние и обозримые перспективы международных отношений Таджикистана в годы независимости. Второй параграф второй главы посвящен деятельности Министерства иностранных дел и зарубежных учреждений республики, в нем описывается история развития органов дипломатической службы в годы независимости. В статьях экс-министра иностранных дел Х. Зарифи⁴ рассмотрены общие вопросы формирования и развития внешней политики и

¹ Рахмонов Э. Таджики в зеркале истории. Книга первая. От арийцев до саманидов. – London & Flint River Editions U.K. Ltd, 1999. – 240 с.; Предисловие Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона к книге «Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня» // Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. I / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д. Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – С. 5.; Эмомали Рахмон – бунёнгузори сиёсати хориҷии Тоҷикистон / Зери назари Ҳ. Зарифӣ; ҳайати таълиф Ҳ. Зарифӣ, Н. Зоҳидов, Д. Назриев, Х. Сафаров. – Душанбе: Ирфон, 2012. – 272 с.; Саҳифаи нави дипломатияи тоҷик / Зери назари Ҳ. Зарифӣ; ҳайати таълиф Ҳ. Зарифӣ, Н. Зоҳидов, А. Атоев, Х. Сафаров. – Душанбе: Ирфон, 2013. – 160 с.; Юлдошев К. Эмомали Рахмонов – основатель дипломатии и внешней политики суверенного Таджикистан. Душанбе: Ирфон, 2001. 30 с.

² Назаров Т. Дипломатияи муосири тоҷик / Т. Назаров, А. Сатторзода. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 224 с.; Назаров Т. Таджикистан: Экономическое сотрудничество и безопасность. – Мн.: 2003. – 264 с.; Назаров Т.Н. Таджикистан: экономика, политика, международное сотрудничество. – Душанбе: УИ МИД РТ, 2001. – 250 с.; Назаров Т.Н. Таджикистан: экономический рост, интеграция и региональное сотрудничество. – Душанбе: УИ МИД РТ, 2004. – 284 с.; Зарифи Х. Государственная независимость и развитие таджикской дипломатии // Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. I / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д. Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – С. 7–56.; Саидов З.Ш. Внешняя политика Республики Таджикистан на современном этапе (1992–2005 гг.) – Душанбе: Авасто, 2006. – 560 с.; Сайидзода З.Ш. (Саидов З.Ш.) Международная деятельность Лидера нации: возвращение национального государства таджиков на арену мировой политики. – Душанбе: Контраст, 2016. – 216 с. (на тадж. яз.); Саидов З.Ш. (Сайидзода З.Ш.) Республика Таджикистан на межгосударственной арене до и после объявления политики «открытых дверей». – Душанбе, 2015. – 346 с.; Саидов З.Ш. Внешняя политика Республики Таджикистан (1991–2017 гг.): Учебное пособие /З.Ш. Саидов. – Душанбе: Контраст, 2017. – 130 с.; Мирзоев Н. Становление и развитие взаимоотношений Таджикистана с сопредельными странами зарубежного востока (1945–1997): Автореф. дис. д-ра ист. наук. – Душанбе, 1998. – 49 с.; Шарифи С. Становление и развитие таджикской дипломатии: 1917–2011 гг. – Душанбе, 2011. – 173 с.; Назриев Д.Х. К истории создания теоретических основ и правовой базы внешней политики Республики Таджикистан // «Сиёсати хориҷӣ». – 2015. – №1. – С. 93–112; Нуриддинов Р.Ш., Негматова Т. Некоторые вопросы становления внешней политики Республики Таджикистан в годы независимости // Сиёсати хориҷӣ. – Душанбе. – 2016. – №1. – С. 68–84.; Нуриддинов Р.Ш., Нуриддинов П.Р. Сухбатҳои дипломатӣ. – Душанбе: «Эр-граф», 2016. – 236 с.

³ Назаров Т. Дипломатияи муосири тоҷик / Т. Назаров, А. Сатторзода. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 224 с.

⁴ Зарифи Х. Государственная независимость и развитие таджикской дипломатии // Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. I / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д. Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – С. 7–56.; Зарифи Х. Сиёсати хориҷии давлати соҳибистиклол // Сиёсати хориҷии Тоҷикистон дар масири истиқлолият / Зери назари Ҳ. Зарифӣ. – Душанбе: Ирфон, 2011. – С. 182–188.

таджикской дипломатии в годы независимости Республики Таджикистан. Монография С. Шарифи⁵, посвящена вопросам истории таджикской дипломатии в период с 1917 по 2011 гг. В третьей главе во втором параграфе «Вклад таджикской дипломатии в реализацию внешней политики страны» затронуты вопросы развития органов дипломатической службы республики – Министерства иностранных дел и заграничных учреждений республики, в контексте развития двустороннего и многостороннего сотрудничества страны с зарубежными партнерами и решения внешнеполитических задач. В многочисленных исследованиях доктора исторических наук, экс-пресс-секретаря главы государства З.Ш. Саидова (Сайидзода)⁶ по внешней политике страны, проанализированы и нашли подробное освещение события, связанные с внешней политикой страны с 1992 по 2015 гг., двусторонние и многосторонние отношения Таджикистана на международной арене, что позволяет судить об эволюционных изменениях в этой сфере, после завершения начального периода становления внешнеполитических ориентиров молодого государства. В работе Р.Ш. Нуриддинова и Т. Негматовой⁷ внимание акцентируется на путях формирования современной внешней политики Республики Таджикистан на современном этапе, уточнены этапы становления внешнеполитического курса государства в новых условиях, определены основные позиции и приоритеты его внешней политики, а также формы его взаимодействия с зарубежными государствами на двусторонней и многосторонней основе.

Третья группа состоит из работ, которые посвящены отдельным направлениям или периоду внешнеполитической деятельности государства. В частности, межтаджикские переговоры по мирному урегулированию внутривнутриполитического кризиса стали предметом исследования И. Усмонова, Э. Рахматуллаева, Л.К. Мергановой, Е.В. Белова и других⁸. Всестороннему освещению межтаджикского переговорного процесса и деятельности Комиссии по национальному примирению посвящены работы доктора исторических наук И. Усмонова. Среди них – «Миростроительство в Таджикистане»,

⁵ Шарифи С. Становление и развитие таджикской дипломатии: 1917–2011 гг. – Душанбе, 2011. – 173 с.

⁶ Сайидзода З.Ш. (Саидов З.Ш.) Внешняя политика Республики Таджикистан на современном этапе (1992–2005 гг.) – Душанбе: Авасто, 2006. – 560 с.; Сайидзода З.Ш. (Саидов З.Ш.) Международная деятельность Лидера нации: возвращение национального государства таджиков на арену мировой политики. – Душанбе: Контраст, 2016. – 216 с. (на тадж. яз.); Сайидзода З.Ш. (Саидов З.Ш.) Актуальные аспекты внешнеполитического механизма и международной деятельности Республики Таджикистан. – Душанбе: ООО Контраст, 2001. – 204 с.; Сайидзода З.Ш. (Саидов З.Ш.) Таджикистан: межгосударственные отношения в период становления внешней политики. – 7-е, доп. изд. – Душанбе: Контраст, 2014. – 636 с.; Сайидзода З.Ш. (Саидов З.Ш.) Республика Таджикистан на межгосударственной арене до и после объявления политики «открытых дверей». – Душанбе, 2015. – 346 с.

⁷ Нуриддинов Р.Ш., Негматова Т. Некоторые вопросы становления внешней политики Республики Таджикистан в годы независимости // Сиёсати хориҷӣ. – Душанбе. – 2016. – №1. – С. 68–84.

⁸ Рахматуллоев Э. Роль Организации Объединенных Наций в урегулировании межтаджикского конфликта: Автореф. дис. канд. полит. наук. – М., 2000. – 24 с.; Холикназар Х. Республика Таджикистан и региональное сотрудничество в период государственной независимости. – Душанбе: Ирфон, 2016. – 114 с.; Мерганова Л.К. Урегулирование конфликтов международными организациями (на примере Республики Таджикистан): Автореф. дис. канд. ист. наук. – М., 1998. – 22 с.; Усмонов И.К. Миростроительство в Таджикистане. – Душанбе: Деваштич, 2006. – 160 с.; Белов Е.В. Исторический опыт переговорного процесса по регулированию таджикского конфликта (1993–1997). – Душанбе, 1999; Назриев Д.Х. Музокироти сулхи тоҷикон // Сиёсати хориҷии Тоҷикистон дар масири истиқлолият. – Душанбе: Ирфон, 2011. – С. 216–247.

«Сулхнома» («Книга о мире»), которая снабжена текстами официальных документов и другими необходимыми материалами, разработанными непосредственно в ходе переговоров. В работе доктора политических наук Э. Рахматуллоева «Роль Организации Объединенных Наций в урегулировании межтаджикского конфликта» отражены операция ООН по поддержанию мира в Таджикистане, рассмотрен комплекс вопросов, связанных с определением ее содержания, характера и итогов, дается анализ межтаджикского конфликта, пути и способы сближения политических сил и позиций противоборствующих сторон. Некоторые исследования Х. Зарифи посвящены вопросам сотрудничества Таджикистана в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Его монография «Таджикистан в системе обеспечения региональной безопасности ОБСЕ» содержит анализ деятельности данной организации, ее подход в решении современных вызовов и угроз, отражает роль Республики Таджикистан в системе обеспечения региональной безопасности⁹.

К четвертой группе относятся научные публикации, посвященные истории дипломатии таджикского народа с древних времен до периода государственной независимости республики. История таджикской дипломатии, корни которой берут свое начало от времён древних государств Согда, Бактрии и империи Ахеменидов, наиболее развитая при Эфталитах, Кушанской и других империях, во времена функционирования Великого шелкового пути, особенно в период существования государства Саманидов. Подходы к ее освещению отражены в исследованиях и публикациях академика Н. Негматова, Г.М. Майтдиновой, А. Мирбобоева, М.Ибрахимова, С. Ятимова¹⁰.

Пятую группу составляют работы, посвященные новейшей истории республики, в которых также отражена история дипломатии страны. В многотомной книге Д. Назриева и И. Сатарова «Республика Таджикистан: история независимости (хроника событий)»¹¹, наряду с событиями, происшед-

⁹ Зарифи Х. Таджикистан в системе обеспечения региональной безопасности ОБСЕ. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 456 с.; Зарифи Х. Векторы сотрудничества определяют жизненные реалии // Таджикистан–ОБСЕ: диалог и сотрудничество / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д.Назриев, М.Хусейнов. – Душанбе: Ирфон, 2009. – С. 14–35.

¹⁰ Негматов Н. Концепция истории дипломатии таджикского народа. – Худжанд, 2004.; Мирбобоев А., Юсупов М., Каримов М. Мукадимаи таърихи дипломатияи тоҷик. – Хучанд, 2009.; Ибрахимов М. Научные связи Таджикистана с зарубежными странами (60–80-е гг. XX в.): Автореф. дис. док. ист. наук. – Душанбе, 2006.; Назриев Д.Х. Об истории и традициях таджикской дипломатии // Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. I / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д. Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – С. 244–293.; Назриев Д.Х. Накши сафир дар “Сиёсатнома”-и Низомулмулк ва “Таърихи Масъудӣ”-и Байҳақӣ // Сиёсати хоричӣ. – 2011. – №1. – С. 152–163.; Назриев Д.Х. “Шоҳнома”-и Фирдавсӣ – инъикоскунандаи анъанаҳои дипломатӣ // Сиёсати хоричӣ. – 2012. – №1. – С. 146–153.; Назриев Д.Х. Маншури хукуки башари Куруши Кабир // Сиёсати хоричӣ. – 2012. – №2. – С. 78–91.; Майтдинова Г.М. Первый таджикский дипломат из Гиссарской долины // Наследие предков. – 2001. – №5. – С. 25–29.; Ятимов С. Низам-аль-Мулк: мысли о личности, задачах, функциях и роли посла // Дипломатия Таджикистана: информационный бюллетень. – 2007. – №18. – С. 178–186.

¹¹ Назриев Д.Х., Сатаров И.У. Республика Таджикистан: история независимости. Год 1991–й (хроника событий). Том I. – Душанбе, 2002. – 337 с.; Назриев Д.Х., Сатаров И.У. Республика Таджикистан: история независимости. Год 1992–й (хроника событий). Том II. – Душанбе, 2005. – 732 с.; Назриев Д.Х., Сатаров И.У. Республика Таджикистан: история независимости (хроника событий). Год 1993–й. Том III. – Душанбе, 2006. – 903 с.

шими в стране, придается особое значение таким вопросам, как признание государственной независимости Таджикистана со стороны мирового сообщества, установление дипломатических отношений с другими странами, открытие дипломатических представительств, официальные и рабочие визиты правительственных делегаций, встречи руководителей государства и правительства, представителей министерства иностранных дел и других официальных лиц со своими зарубежными коллегами, их участие в работе международных форумов и конференций, приложены наиболее важные документы внешнеполитического характера.

К шестой группе принадлежат информационно–аналитические материалы, которые размещаются в различных изданиях внешнеполитического ведомства Таджикистана. Так, книга «Дипломатия Таджикистана», которая была посвящена 50–летию создания Министерства иностранных дел республики, отражает деятельность внешнеполитического ведомства страны до 1994 года. Серьезным шагом в освещении внешней политики республики и органов дипломатической службы – МИД Таджикистана и заграничных учреждений страны является двухтомная книга «Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня», посвящённая 65–летию образования Министерства иностранных дел Республики Таджикистан.

В информационном бюллетене министерства «Дипломатия Таджикистана», выпускаемом с 2007 года, подробно освещается внешнеполитическая деятельность государства, усилия по улучшению отношений между странами на региональном и мировом уровне за каждый минувший год.¹² Кроме того, с 2011 г. налажен выпуск журнала МИД Республики Таджикистан «Сиёсати хориҷӣ» («Внешняя политика»), который регулярно публикует различные материалы по внешней политике, в том числе новейшие аналитические и исследовательские статьи дипломатов, ученых и специалистов.

Таким образом, изданы многочисленные работы по вопросам внешней политики Республики Таджикистан, однако их обзор позволяет сделать вывод о том, что выбранная тема исследования до настоящего времени не получила самостоятельного диссертационного анализа и обобщения. Так как одним из видов государственной службы и важным механизмом защиты и продвижения интересов государства в области международных отношений и реализации внешней политики государства является дипломатическая служба, исследование особенностей и условий ее становления и развития в годы независимости Республике Таджикистан имеет большое значение. Состояние недостаточной изученности вопроса в сочетании с его очевидной акту-

¹² Дипломатия Таджикистана (к 50–летию создания Министерства иностранных дел Республики Таджикистан). – Душанбе, 1994. – 72 с.; Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. I / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д. Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – 296 с.; Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. II / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д. Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 296 с.; Дипломатия Таджикистана. Ежегодник – 2007 год. Внешняя политика Республики Таджикистан: хроника и документы / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д. Назриев [и др]. – Душанбе: Ирфон, 2010. – 324 с.; Сиёсати хориҷии Тоҷикистон дар масири истиқлолият / Зери назари Х. Зарифӣ. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 320 с.; 25 қадам дар пахноӣ олам / Зери назари С. Аслов. – Душанбе: Ирфон, 2016. – 220 с. и др.

альностью предопределило необходимость выбора настоящего диссертационного исследования.

Целью диссертационной работы является целостное научное исследование истории становления и развития дипломатической службы Республики Таджикистан в годы независимости.

Поставленная цель предопределила необходимость решения следующих **задач**:

— исследовать исторические предпосылки становления дипломатической службы Республики Таджикистан;

— изучить процесс создания политико–концептуальных основ дипломатической службы Республики Таджикистан в условиях независимости;

— проанализировать этапы развития нормативно–правовой базы дипломатической службы Республики Таджикистан;

— исследовать историю создания и функционирования органов дипломатической службы – Министерства иностранных дел республики и его структурных подразделений, а также заграничных учреждений независимого государства – дипломатических представительств (посольств), консульских учреждений и представительств республики при международных организациях, охарактеризовать цели, задачи и сферы деятельности этих ведомств;

— изучить историю развития системы подбора и расстановки кадров дипломатической службы;

— исследовать этапы совершенствования порядка назначения на дипломатические должности и присвоения дипломатических рангов в дипломатической службе;

— обобщить процесс формирования и функционирования дипломатической службы, показать ее место и роль в системе государственной службы, дать характеристику ее состояния.

Объектом исследования выступает дипломатическая служба Республики Таджикистан в 1991–2016 гг.

Предметом исследования является изучение истории формирования внешней политики Республики Таджикистан и на этой основе анализ и обобщение истории становления и развития дипломатической службы, выявление роли данной службы в реализации внешнеполитического курса государства в период государственной независимости (1991–2016 гг.).

Хронологические рамки исследования охватывают четверть вековую историю – 1991–2016 гг., когда Республика Таджикистан с обретением государственной независимости постепенно формировала и укрепляла свою внешнюю политику и дипломатическую службу, последовательно создавала все необходимые условия для функционирования данной службы и ее органов.

Источниковедческую базу диссертационного исследования, исходя из специфики исследуемой темы, его характерных особенностей и содержания, составили следующие источники, которые можно условно разделить на следующие группы:

первую группу источников составили нормативно–правовые документы, среди которых особая роль принадлежит Конституции Республики Таджикистан. В данную группу входят также конституционные законы и законы Республики Таджикистан¹³, а также другие законодательные акты, на которые автор ссылается в исследовании;

вторая группа источников включает в себя указы Президента Республики Таджикистан и постановления Правительства Республики Таджикистан по различным вопросам внешней политики и дипломатической службы.¹⁴

Эти две группы источников составляют нормативно–правовую базу, на которой строится исследование различных аспектов дипломатической службы Таджикистана, деятельность органов дипломатической службы и их сотрудников;

к третьей группе источников относятся признанные Республикой Таджикистан международные правовые документы¹⁵, которые имеют непосредственное отношение к деятельности дипломатической службы Республики Таджикистан;

четвертую группу источников составляют международные политико–правовые документы, а также документы Республики Таджикистан, имеющие отношение к обретению ею государственной независимости;¹⁶

к пятой группе источников относятся речи, статьи, заявления и выступления Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона (до ноября 1994 г. Глава государства, Председатель Верховного Совета Республики Таджикистан) по вопросам внешней политики и дипло-

¹³ Конституционные законы Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» от 19.04.2000 №1, «О Правительстве Республики Таджикистан» от 12.05.2001 №28, законы Республики Таджикистан «О государственной службе» от 05.03.2007 №877, «О дипломатической службе» от 31.12.2014 №1173, «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан» от 16.04.2012 №828, «О международных договорах Республики Таджикистан» от 11.12.1999 № 909 и др.

¹⁴ Указ Президента Республики Таджикистан «Об обеспечении реализации единой внешней политики Республики Таджикистан» от 03.12.2015 №590, утвержденные указами Президента «Концепция внешней политики Республики Таджикистан» (2015 г.), «Кодекс этики государственного служащего» (2015 г.), «Положение о Посольстве Республики Таджикистан» (1995 г.), «Положение об основных правах и обязанностях Чрезвычайного и полномочного посла Республики Таджикистан, аккредитованного в других государствах» (1995 г.), «Положение о Постоянном представительстве Республики Таджикистан при международной организации» (2009 г.), «Положение о порядке присвоения дипломатических рангов» (2015 г.), «Основные положения единой протокольной практики Республики Таджикистан (Государственный протокол Республики Таджикистан)» (1997 г.), утвержденные постановлениями Правительства Республики Таджикистан «Положение Министерства иностранных дел Республики Таджикистан» (28.12.2006 г.), «Концепция реструктуризации Министерства иностранных дел Республики Таджикистан» (2007 г.), «Консульский Устав Республики Таджикистан» (1998 г.).

¹⁵ Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18.04.1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях от 24.04.1963 г., Венская конвенция о праве международных договоров от 23.05.1969 г., Венская конвенция о представительстве государств и их отношениях с международными организациями универсального характера от 14.03.1975 г.

¹⁶ Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 08.12.1991 г., Заявление глав Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан от 13.12.1991 г., Алма–атинская декларация от 21.12.1991 г., Декларация о государственном суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики от 24.08.1990 г., Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан от 09.09.1991 г. «О провозглашении государственной независимости Республики Таджикистан», Обращение Верховного Совета Республики Таджикистан к странам мирового сообщества, одобренное Постановлением Верховного Совета Республики Таджикистан от 04.01.1992 г.

матической службы, которые имеют концептуальное значение для данного исследования;¹⁷

шестую группу источников составляют архивные документы Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, позволяющих проанализировать динамику развития дипломатической службы, более детально исследовать процесс совершенствования деятельности структурных подразделений Министерства и зарубежных органов дипломатической службы, применения принципов и методов организационно–кадровой работы;¹⁸

к седьмой группе источников относятся материалы периодической печати, позволяющие проследить процесс развития дипломатической службы республики.¹⁹

Таким образом, тема исследования в достаточной степени обеспечена разнообразными источниками, которые позволили осветить ее основные аспекты и провести комплексный научный анализ, сделать соответствующие обобщения и выводы.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Исторические предпосылки создания становления дипломатической службы Республики Таджикистан связаны с древней и богатой историей таджикского народа, с государственными образованиями, в состав которых в историческом прошлом входили таджики. На процесс становления и развития дипломатической службы Республики Таджикистан имел определенное влияние, полученный в советский период, опыт по вопросам международных связей в рамках деятельности Министерства иностранных дел Таджикской Советской Социалистической Республики, а также дипломатических кадров республики в структурах Министерства иностранных дел и в дипломатических представительствах Союза Советских Социалистических Республик за рубежом.

2. Становление и развитие полноценной дипломатической службы республики происходит в годы государственной независимости. При этом, история создания политико–концептуальных основ и нормативно–правовой базы дипломатической службы Республики Таджикистан в условиях независимости неразрывно связана с процессом становления и развития молодого суверенного государства и его внешней политики. В деле развития внешней политики государства и его дипломатической службы огромную роль сыграли решения шестнадцатой сессии Верховного Совета Республики Таджикистан XII созыва. Этапы развития внешней политики связаны с процессами, происходившими в стране в 1990–е годы, в частности, с урегулированием

¹⁷ Выступления Главы государства Э. Рахмона на XVII сессии Верховного Совета Республики Таджикистан (26 июня 1993 г.); на XVIII сессии Верховного Совета Республики Таджикистан (28 декабря 1993 г.); по случаю открытия нового здания Министерства иностранных дел 15 марта 2013 г. и по случаю первого празднования «Дня работников дипломатической службы» и открытия здания Главного консульского управления Министерства иностранных дел 29 сентября 2016 г.

¹⁸ Текущий архив Министерства иностранных дел Республики Таджикистан. Отчеты о деятельности министерства за 1992–2016 гг.

¹⁹ Газеты Коммунист Таджикистана за 1944–1991 гг., Народная газета, Чумхурият, Садои мардум аз 1991–2016 гг., Российская газета за 1991 г., журнал Сиёсати хориҷӣ за 2011–2015 гг.

общественно–политической ситуации, проведением межтаджикских мирных переговоров, установлением мира и национального согласия, объявлением политики «открытых дверей» в 2002 году.

3. В годы независимости происходит четкое разграничение полномочий государственных органов по осуществлению внешней политики и международных отношений, которые подразделяются на центральные (внутригосударственные) и зарубежные. В то же время, центральные органы могут быть либо органами общей компетенции (Президент Республики Таджикистан, Маджлиси Оли (парламент), который состоит из двух палат – Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, Правительство республики), либо специальными (Министерство иностранных дел, другие министерства и ведомства). В состав зарубежных органов внешних связей входят посольства, консульские учреждения и представительства республики при международных организациях.

4. Министерство иностранных дел Республики Таджикистан и постоянные заграничные учреждения республики образуют единую систему органов дипломатической службы страны, в которой Министерством иностранных дел осуществляется государственное управление касательно отношений Республики Таджикистан с зарубежными странами и международными организациями, возглавляя единую систему органов дипломатической службы. История Министерства иностранных дел республики и его структурных подразделений в годы независимости показывает, что внешнеполитическое ведомство страны развивалось динамично, по мере развития внешней политики государства уточнялись и расширялись его функциональные обязанности, создавались новые структурные подразделения, увеличивалось количество сотрудников, оно прошло серьезный путь развития и совершенствования, набрало необходимый опыт для успешной реализации стоящих перед ним задач. За годы независимости неоднократно были приняты документы, регулирующие деятельность Министерства иностранных дел, определяющие его функции, задачи, права и полномочия.

5. Процесс создания заграничных органов системы дипломатической службы, куда входят посольства, представительства республики при международных организациях, генеральные консульства и консульства, неразрывно связан с периодом независимости. Параллельно с открытием заграничных учреждений Республики Таджикистан были разработаны и приняты документы, регулирующие деятельность этих органов.

6. История развития системы Министерства иностранных дел республики в годы независимости показывает, что в течение данного периода наращивался его кадровый потенциал, постепенно совершенствовалась система подбора и расстановки кадров дипломатической службы, порядок подготовки и переподготовки, повышения квалификации специалистов, исходя из требований к деятельности в данной сфере, порядок присвоения дипломатических рангов, была создана оптимальная нормативно–правовая база.

7. Таким образом, параллельно с формированием внешней политики государства развивалась и дипломатическая служба страны, которая была

призвана успешно реализовать данную политику. Для осуществления этих целей произошло эволюционное развитие органов дипломатической службы – Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, дипломатических представительств (посольств) и консульских учреждений республики в иностранных государствах, постоянных представительств страны при международных и региональных организациях.

Методологическую базу исследования, проводившегося на принципах историзма, объективности и системности, основана, прежде всего, на использовании *диалектического метода* познания общественного развития.

Изучение процесса развития таджикской дипломатической службы как одного из основных инструментов реализации внешнеполитического курса потребовал применения *комплекса исторических методов*, отвечающих целям и задачам диссертации, прежде всего *историко-описательного метода*, дающего «первичную фактологическую информацию, лишь на которой и могут основываться все последующие теоретические построения»²⁰. *Историко-сравнительный метод* позволил выделить элементы общего и специфического в динамике становления и развития дипломатии Республики Таджикистан, *историко-генетический метод* предоставил возможности «последовательно раскрыть свойства, функции и характер изменения изучаемой реальности в процессе её исторического движения»²¹. В работе, при изложении полученной в ходе исследования информации, структурирования и определения основных направлений деятельности дипломатической службы Таджикистана был применен *метод системного анализа*.

Научная новизна диссертационной работы заключается, прежде всего, в том, что впервые проводится целостное и специальное исследование истории становления и развития дипломатической службы Республики Таджикистан в период государственной независимости – 1991–2016 гг. Проанализированы предпосылки и особенности формирования внешней политики республики и в их контексте – условия и характер становления и развития дипломатической службы. Показано структурное построение системы дипломатической службы как внутри страны, так и за её пределами, а также современные принципы и механизмы подбора и расстановки и повышения квалификации кадров дипломатической службы.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что его результаты могут быть использованы государственными, общественными и научными учреждениями при изучении данной проблемы в целях совершенствования системы дипломатической службы. Некоторые выводы и предложения, содержащиеся в работе, могут найти применение в деятельности Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, заграничных дипломатических учреждений страны.

²⁰ Косолапов Н.А. Эпистемология и методы анализа / Н.А. Косолапов // Очерки теории и методологии политического анализа международных отношений / А.Д. Богатуров, Н.А. Косолапов, М.А. Хрусталева. М.: Научно-образовательный форум по международным отношениям, 2002. С. 69-85.

²¹ Ковальченко И.Д. Методы исторического исследования / И.Д. Ковальченко. М.: Наука, 1987. С. 170.

Теоретические положения, сформулированные в диссертации, могут быть использованы в учебном процессе при преподавании курсов «История дипломатии», «Государственная служба», «Дипломатическая служба», «Консульская служба». Материалы исследования также могут быть полезны при написании новейшей истории республики, проведении исследований по различным направлениям внешней политики Республики Таджикистан, издании работ по истории дипломатии, при проведении спецкурсов и подготовке лекций для студентов высших учебных заведений и слушателей курсов повышения квалификации госслужащих.

Апробация работы. Теоретические выводы и практические рекомендации диссертанта содержатся в докладах на международных и республиканских, межвузовских и вузовских научно–практических конференциях в докладах на теоретических семинарах Таджикского национального университета, в опубликованных научных работах диссертанта.

Практическая апробация проведена в управлении кадров и специнформации Министерства иностранных дел Республики Таджикистан и Генеральном консульстве Республики Таджикистан в г. Санкт–Петербурге Российской Федерации.

Диссертационная работа обсуждалась на кафедре международных отношений факультета международных отношений Таджикского национального университета и была рекомендована к защите.

Основное содержание диссертации опубликовано в 6 научных работах, в том числе 5 из них изданы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Российской Федерации.

Структура диссертационного исследования обусловлена целью и задачами, которые поставил перед собой исследователь.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, включающих 8 параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **Введении** обосновывается выбор темы диссертационного исследования, ее актуальность и своевременность, анализируется степень изученности темы и методы исследования, цели и задачи, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, ее апробация.

В первой главе **«Создание теоретической и правовой базы дипломатической службы»** раскрываются исторические предпосылки становления дипломатической службы республики, рассматривается процесс создания политико–концептуальных основ и нормативно–правовой базы дипломатической службы Республики Таджикистан в период государственной независимости.

В первом параграфе **«Исторические предпосылки становления дипломатической службы Республики Таджикистан»** исследуется исторический процесс формирования таджикской дипломатии с древнейших времен до периода независимости. Исследователь делает акцент на манифест

Кира Великого, период функционирования Шелкового пути, развитие государственности таджикского народа в период Саманидов, когда была образовано централизованное управление государством, состоящее из 10 диванов, среди которых диван амид–ал–мулк, наряду с другими функциями, занимался также вопросами дипломатических сношений. В истории развития таджикской государственности особое место принадлежит советскому периоду. Важность данного периода заключается в том, что Таджикистан образовался сначала как автономная, а затем как полноправная республика в составе Советского Союза, были определены его внешние границы, созданы условия для его развития. Тот незначительный опыт, приобретенный республикой по вопросам международных связей в советский период, деятельность Министерства иностранных дел, а также дипломатических кадров республики в структурах Министерства иностранных дел и дипломатических представительствах Союза Советских Социалистических Республик за рубежом внесли свой вклад в становлении и развитии дипломатической службы Республики Таджикистан в годы независимости. При этом диссертант приходит к заключению, что таджикская дипломатия имеет древнюю и богатую историю; это сегодня помогает в разработке теоретических основ внешней политики республики, при налаживании двустороннего и многостороннего сотрудничества с зарубежными партнерами.

Во втором параграфе *«Создание политико–концептуальных основ дипломатической службы Республики Таджикистан в условиях независимости»* рассматривается вопрос создания теоретической и политической базы внешней политики и дипломатической службы республики. При этом, исследователь приходит к выводу, что в годы независимости постепенно создавалась и совершенствовалась политико–концептуальная база внешней политики, в результате чего формировалась многовекторная дипломатия республики, которая, со своей стороны, способствовала обеспечению роста экономики и развитию страны с помощью внешнеполитических инструментов. В официальных заявлениях и принятых документах поэтапно были определены основные направления, принципы, цели и задачи внешней политики Республики Таджикистан, создана теоретическая, политическая и правовая база внешней политики, определены полномочия и задачи государственных структур по ее реализации. Дважды указами Президента Республики Таджикистан была утверждена Концепция внешней политики республики, в которой отражены национальные интересы Республики Таджикистан в сфере внешней политики на нынешнем этапе и в обозримой перспективе, определены основные принципы, цели и задачи и приоритетные направления внешней политики страны с учетом долгосрочных национальных интересов государства.

Принятые документы и декларации, выступления и заявления руководства республики, а также международные договоры исследователем условно разделены на три группы: а) внутригосударственные и международные документы, создающие политико–правовые основы государственной незави-

симости Республики Таджикистан; б) мысли и идеи, высказанные Главой Республики Таджикистан Э. Рахмоном по вопросам внешней политики и развития дипломатической службы страны, которые в последующем были использованы при разработке Концепции внешней политики, Закона «О дипломатической службе», других нормативно–правовых документах; в) Концепции внешней политики Республики Таджикистан и другие политические документы, которые регулируют вопросы внешней политики и дипломатической службы.

В третьем параграфе *«Развитие нормативно–правовой базы дипломатической службы Республики Таджикистан»* исследуется история создания законодательной и нормативно–правовой базы дипломатической службы страны. В годы независимости была создана необходимая нормативно–правовая база, регулирующая деятельность дипломатической службы Республики Таджикистан.

В создании основ внешней политики и дипломатической службы республики имели особое значение документы, принятые 9 сентября 1991 г. на внеочередной сессии Верховного Совета Республики Таджикистан двенадцатого созыва в связи с провозглашением государственной независимости страны.

Важный этап создания нормативно–правовой базы дипломатической службы начался после XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан: происходило расширение аппарата Министерства иностранных дел, стали открываться заграничные учреждения республики. С принятием Конституции Республики Таджикистан в 1994 г. определены основы внешней политики государства в новых условиях, а также сферы полномочий Президента, Парламента и Правительства страны по внешней политике, функции по реализации внешнеполитического курса и решению вопросов дипломатической службы страны.

После принятия Конституции республики основным законом, определяющим организационно–правовые основы дипломатической деятельности, правовой статус и социальные гарантии государственных служащих дипломатической службы Республики Таджикистан стал, Закон Республики Таджикистан «О дипломатической службе». В нём дипломатическая служба определена как профессиональная деятельность государственных служащих в сфере внешней политики.

В целях реализации отдельных статей данного Закона было утверждено Положение о порядке присвоения дипломатических рангов, изданы президентские указы об установлении надбавок за знание языков и дипломатические ранги сотрудникам дипломатической службы республики.

Поскольку дипломатическая служба входит в систему государственной службы республики, такие законодательные акты, как законы Республики Таджикистан «О государственной службе» и «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан», также играют важную роль в регулировании общих вопросов. Важным документом, регламентирующим и регулирующим деятельность Министерства иностранных дел Республики

Таджикистан, является Положение о данном ведомстве, которое утверждалось неоднократно, поскольку часто претерпевали изменения структура, штатное расписание и круг задач ведомства.

В целях поэтапного развития ведомства Правительством республики 31 августа 2007 г. была утверждена Концепция реструктуризации Министерства иностранных дел Республики Таджикистан на период 2007–2020 гг.

В исследуемый период были приняты нормативно–правовые документы по многим другим вопросам, в которых также определены задачи Министерства иностранных дел Республики Таджикистан и регулируется деятельность заграничных учреждений страны. Международно–правовые акты, имеющие отношение к осуществлению дипломатической службы и признанные Таджикистаном (Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г. и др.) стали составной частью правовой системы республики.

Таким образом, резюмируя историю создания нормативно–правовой базы дипломатической службы Республики Таджикистан можно сделать следующий вывод, что нормативно–правовая база дипломатической службы Республики Таджикистан развивалась и совершенствовалась поэтапно, историю формирования и совершенствования системы органов дипломатической службы республики в годы независимости можно условно разделить на три периода: первый период пришелся на первый год после обретения государственной независимости Таджикистана – сентябрь 1991 – ноябрь 1992 гг.; второй и более важный период начинается после XVI сессии Верховного Совета республики и продолжается до 2000 г.; третий период начинается с 2000 г. с установлением мира и национального согласия в стране.

Во второй главе **«Формирование и функционирование органов дипломатической службы»** освещается история создания и развития органов дипломатической службы Республики Таджикистан (внутренние и внешние), охарактеризованы цели, задачи, порядок функционирования этих государственных учреждений.

В первом параграфе **«Развитие Министерства иностранных дел Республики Таджикистан и его структурных подразделений»** дается краткая характеристика тем государственным органам, которые в Республике Таджикистан занимаются вопросами внешней политики и осуществления международных связей в соответствии с конституционным устройством республики. Данные органы внешних сношений подразделяются на центральные (внутригосударственные) и зарубежные. Центральные органы являются либо органами общей компетенции (Президент Республики Таджикистан, Маджлиси Оли (парламент) и Правительство), либо специальными (Министерство иностранных дел по общим вопросам внешней политики, другие министерства и ведомства в рамках их компетенции).

Зарубежные органы внешних связей состоят из посольств, консульских учреждений и представительств республики при международных и региональных организациях. В свою очередь, Министерство иностранных дел

Республики Таджикистан и заграничные учреждения республики образуют единую систему органов дипломатической службы страны. В этой системе Министерство иностранных дел Республики Таджикистан осуществляет государственное управление в сфере отношений Республики Таджикистан с иностранными государствами и международными организациями и возглавляет единую систему органов дипломатической службы.

Специальными функциями по налаживанию внешних связей наделены также и другие министерства и ведомства, местные органы власти в пределах их функциональных обязанностей. В целях обеспечения соблюдения принципа единства внешней политики республики деятельность этих государственных органов в области внешних сношений координирует Министерство иностранных дел Республики Таджикистан.

За исследуемый период совершенствовалась необходимая нормативно-правовая база для эволюционного развития Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, в результате чего оно превратилось в полноценное ведомство, на которое возложены специальные функции повседневной деятельности в сфере реализации внешней политики государства. Развитие и совершенствование Министерства иностранных дел и его структурных подразделений происходили постепенно, с учетом национальных приоритетов и интересов молодого государства.

В январе 1992 г. вместо Министерства иностранных дел было образовано Министерство внешних сношений Республики Таджикистан, которое выполняло функции прежних министерств иностранных дел и внешнеэкономических связей. Однако в июле того же года указом Президента Республики Таджикистан было реорганизовано Министерство внешних сношений Республики Таджикистан и на его базе образованы Министерство иностранных дел Республики Таджикистан и Государственный комитет Республики Таджикистан по внешним экономическим связям.

Начиная с 1993 г. изменения, происходившие в Министерстве иностранных дел, были направлены на его развитие и расширение, произошло постепенное увеличение структурных подразделений Министерства и числа сотрудников, укрепилась его материально-техническая база. Постоянно совершенствовалась нормативно-правовая база деятельности Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, несколько раз утверждалось положение Министерства, в последней редакции, утвержденной 28 декабря 2006 г., в которое неоднократно вносились изменения и дополнения. В данном документе были определены основные задачи, функции и права Министерства, компетенция Министра – главы ведомства, его заместителей, коллегии Министерства.

Поэтапное развитие Министерства привело к тому, что его центральный аппарат превратился в мощную структуру, состоящую из руководства; группы послов по особым поручениям; функциональных управлений (главное консульское управление, в состав которого входят управление консульских услуг и управление персонализации; управление кадров и специнформации; управление международных организаций; управление внешнеэконо-

мического сотрудничества, договорно–правовое управление; управление государственного протокола; управление информации, прессы, анализа и внешнеполитического планирования; отдел по решению территориальных и пограничных вопросов); территориальных управлений (управление стран Европы и Америки; управление стран Азии и Африки; управление Содружества Независимых Государств) и административных управлений (управление общей информации и дипломатической связи; финансовое управление; управление делами).

Функционируют Представительство Министерства иностранных дел республики в г. Худжанде, отделы Главного консульского управления Министерства иностранных дел работают в Душанбинском международном аэропорту и в городе Хороге, также Государственное унитарное предприятие по обслуживанию дипломатического корпуса «Точикдипсервис» при Министерстве иностранных дел Республики Таджикистан и Государственное учреждение журнал «Сиёсати хориҷӣ» («Внешняя политика»).

Министерство иностранных дел Республики Таджикистан за годы независимости прошло серьезный путь развития и совершенствования, набирало необходимый опыт для успешной реализации стоящих перед ним задач. Вместе с тем, исследователь отмечает некоторые механизмы в деятельности Министерства и его подразделений, которые требуют дальнейшего совершенствования.

Во втором параграфе *«Становление и расширение заграничных органов системы дипломатической службы Республики Таджикистан»* рассматривается история становления и расширения заграничных органов системы дипломатической службы Республики Таджикистан в годы независимости. В число заграничных учреждений Республики Таджикистан входят дипломатические представительства и консульства Республики Таджикистан за рубежом, постоянные представительства Республики Таджикистан при международных организациях, и они вместе с центральным аппаратом и представительствами МИД на территории Таджикистана образуют единую систему Министерства иностранных дел Республики Таджикистан. Данные учреждения являются основными связующими звеньями государства с зарубежными партнерами и вносят большой вклад в реализацию внешней политики страны.

История создания посольств Республики Таджикистан неразрывно связана с периодом независимости. Начавшийся процесс создания заграничных учреждений Республики Таджикистан летом 1992 г. вскоре был приостановлен в связи с резким обострением общественно–политической ситуации в стране, и только в 1993 году был возобновлён с открытием посольств в некоторых соседних постсоветских странах Центральной Азии и России. В связи с тем, что процесс создания заграничных учреждений Республики Таджикистан был связан с общим общественно–политическим и социально–экономическим положением страны, его можно разделить на два этапа – первый с 1992 по 2000 гг., и второй – после 2000 г.

С установлением мира и национального согласия в Республике Таджикистан начинается новый этап развития и расширения заграничных учреждений. Во многих странах мира, с которыми было налажено тесное сотрудничество, открывались посольства. Некоторые послы одновременно назначались послами в других странах по совместительству. Были разработаны и приняты документы, регулирующие деятельность заграничных учреждений Республики Таджикистан, определяющие статус, привилегии, права и круг обязанностей сотрудников этих учреждений, что подробно отражено в диссертационной работе.

Параллельно с открытием заграничных учреждений Республики Таджикистан (посольства, консульские учреждения, постоянные представительства при международных организациях) были разработаны и приняты документы, регулирующие деятельность этих органов. Констатируется, что к концу 2016 г. действующие заграничные учреждения Республики Таджикистан состояли из 29 посольств, 7 генеральных консульств и 3 консульств, представительств Республики Таджикистан при Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружестве Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Североатлантического договора, Организации исламского сотрудничества и других международных и региональных организациях.

Третий параграф *«Образование консульских учреждений и постоянных представительств Республики Таджикистан: цели и задачи»* по содержанию является продолжением предыдущего параграфа, и в нем рассматривается история создания и порядок функционирования таких органов дипломатической службы, как консульские учреждения Республики Таджикистан за рубежом и постоянные представительства Республики Таджикистан при международных организациях, которая также связана с периодом независимости. Открытие первых постоянных представительств Республики Таджикистан при международных и региональных организациях связано с вступлением республики в такие авторитетные организации, как Организация Объединенных Наций и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также с созданием уставных органов Содружества Независимых Государств.

Открытие первого консульского учреждения республики за рубежом (Консульства Республики Таджикистан в городе Талукане в 1993 г. Исламского Государства Афганистан) связано с налаживанием работы среди таджикских беженцев, которые в ходе гражданской войны (1992–1997 гг.) в Таджикистане нашли убежище в соседнем Афганистане, и проведением организационно–технических мероприятий по их возвращению на родину. В дальнейшем Республика Таджикистан открыла консульства в тех странах, где наряду с активизацией двустороннего сотрудничества, существовала необходимость оказания консульских услуг физическим и юридическим лицам, решения миграционных вопросов.

Таким образом, подытоживая содержание второй главы, можно прийти к выводу, что заграничные дипломатические органы Республики Таджикистан

создавались по необходимости, исходя из национальных интересов страны на международной арене. За годы независимости Республика Таджикистан проводила целенаправленную работу по созданию своих заграничных учреждений, включающих посольства, консульские учреждения Республики за рубежом, постоянные представительства республики при международных организациях. В результате в странах, с которыми Республика Таджикистан имела тесное сотрудничество и, исходя из обоюдных интересов, были созданы посольства и консульские учреждения страны, при ООН, а также при других наиболее влиятельных международных и региональных организациях действуют постоянные представительства республики.

В целом, опыт деятельности дипломатических представительств республики за рубежом показывает, что их профессиональные действия с использованием многосторонних механизмов международного сотрудничества позволяют осуществлять последовательную и целеустремленную работу, реализуют сбалансированную, многовекторную внешнюю политику государства.

В третьей главе **«Развитие кадрового потенциала дипломатической службы»** рассматриваются вопросы, связанные с историей развития кадрового потенциала дипломатической службы. Актуальность изучения данной проблематики заключается в том, что кадры играют важную роль в системе дипломатической службы, и как определено в Законе Республики Таджикистан «О дипломатической службе», дипломатическая служба означает профессиональную деятельность государственных служащих в единой системе органов дипломатической службы республики.

В первом параграфе **«Развитие системы подбора и расстановки кадров дипломатической службы»** рассматриваются вопросы развития системы подбора и расстановки кадров дипломатической службы. Констатируется, что Министерство иностранных дел республики имело некоторый опыт по подготовке, подбору и расстановке кадров в советский период. С обретением государственной независимости, в связи с формированием внешней политики государства и ее реализацией, роль Министерства иностранных дел республики резко возросла, начался процесс открытия заграничных учреждений республики. На этом фоне происходит динамичное увеличение количества дипломатических и административно-технических сотрудников Министерства иностранных дел и заграничных учреждений республики.

Формируется необходимая нормативно-правовая база подбора и расстановки кадров дипломатической службы, в частности, принят Закон «О дипломатической службе», который регулирует вопросы, связанные с работой в органах дипломатической службы, определены условия приема на работу, порядок прохождения службы, ротации, привилегии, льготы и другие вопросы. В рамках реализации Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» приняты нормативные акты, регулирующие порядок проведения конкурсов на замещение вакантных должностей в органах государственной службы, порядок принесения торжественной клятвы государствен-

ного служащего, порядок и условия проведения аттестации административных государственных служащих.

Налаживается система подготовки кадров дипломатической службы. В целях обучения, переподготовки, повышения квалификации, стажировки и осуществления научной деятельности сотрудники дипломатической службы, в зависимости от уровня их профессиональной подготовки направляются в учреждения высшего профессионального образования в частности, на факультет международных отношений Таджикского национального университета, на факультет международных отношений и дипломатии Российско-таджикского (славянского) университета, также в научные учреждения Республики Таджикистан и зарубежных государств (МГИМО МИД России, на кафедру дипломатии факультета международных отношений, Дипломатической академии Министерства иностранных дел Российской Федерации). Законом также предусмотрено решение вопросов, касающиеся социальной защиты кадров дипломатической службы в связи со спецификой их трудовой деятельности, особенно в зарубежных странах.

Во втором параграфе *«Совершенствование порядка назначения на дипломатические должности и присвоения дипломатических рангов в дипломатической службе»* рассмотрена история развития кадровой службы, порядок назначения на дипломатические должности и присвоения дипломатических рангов. История появления в Таджикистане дипломатических должностей и рангов, которые играют важную роль в эффективности дипломатической службы, берет начало с советского периода, а после обретения государственной независимости, одновременно с расширением поля деятельности Министерства иностранных дел республики, увеличивается количество сотрудников его центрального аппарата, открываются новые дипломатические представительства за рубежом, где также востребованы квалифицированные дипломатические кадры. В начальные годы независимости в связи с отсутствием налаженного механизма назначения руководящих кадров в загранучреждениях республики наблюдалась несогласованность в решении подобных вопросов.

После принятия Конституции Республики Таджикистан в 1994 году постепенно была создана нормативно-правовая база, регулирующая вопросы дипломатической службы республики, в частности, определяющая дипломатические должности и ранги. Законодательством республики был определен порядок назначения на дипломатические должности и перемещений по службе, порядок присвоения дипломатических рангов, предусмотрена выплата надбавок за дипломатические ранги, определено соответствие дипломатических должностей к дипломатическим рангам.

Отмечается, что чрезвычайные и полномочные послы в иностранных государствах и представители республики при международных организациях в определенный период назначались из числа бывших руководителей Парламента, Правительства, отдельных министерств и ведомств, органов местной власти. Начиная с лета 2007 года возобладала практика назначения на должности глав заграничных учреждений республики руководителей под-

разделений Министерства иностранных дел республики, что свидетельствует о росте профессионализма работников дипломатической службы.

Таким образом, в исследуемый период был создан действующий механизм подбора и расстановки кадров дипломатической службы, их подготовки и переподготовки, аттестации, перемещения по службе, ротации, назначения и освобождения от должности, присвоения дипломатических рангов, что, в целом, обеспечивает эффективность функционирования органов дипломатической службы.

В Заключении подведены итоги диссертационной работы, сделаны теоретические выводы и высказаны практические рекомендации.

Таким образом, наряду с формированием внешней политики независимого Таджикистана развивалась и дипломатическая служба страны, которая была призвана успешно реализовать данную политику. В этих целях произошло эволюционное развитие органов дипломатической службы – Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, дипломатических представительств (посольств) и консульских учреждений республики в иностранных государствах, постоянных представительств страны при международных и региональных организациях.

Вместе с тем исследователь отмечает, что поскольку органы дипломатической службы республики находятся на стадии развития, сохраняется необходимость принятия дополнительных мер по их укреплению, расширению и дальнейшему совершенствованию. В работе выдвигаются ряд предложения для обеспечения эффективности деятельности органов дипломатической службы республики:

1. Министерство иностранных дел должно выполнять координирующую роль в вопросах, относящихся к внешней политике, а все государственные структуры обязаны осуществлять зарубежные связи через МИД.

2. На базе управления информации, прессы, анализа и внешнеполитического планирования необходимо создать два управления — информации и прессы, а также внешнеполитического анализа и планирования.

3. Настало время расширить или разделить управление стран Азии и Африки, Европы и Америки и СНГ.

4. При Министерстве иностранных дел республики целесообразно создать подразделение (отдел) по продолжению водной дипломатии.

5. Пора создать Дипломатическую академию Министерства иностранных дел республики, периодически организовывая соответствующие курсы по подготовке дипломатов.

6. Назрела необходимость открытия дипломатических представительств республики в одной из Прибалтийских республик, в Канаде и в одной из крупных стран Латинской Америки.

7. Серьезной перестройки требует выпуск информационно–аналитических материалов Министерства иностранных дел и работа сайтов заграничных учреждений республики.

Основные положения диссертационного исследования изложены в следующих публикациях автора:

Статьи в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Назризода Д.Х. Создание политико–правовых основ внешней политики и дипломатической службы Республики Таджикистан в период независимости // Вестник Таджикского национального университета. – 2016. – №2/11(220). – С. 162–174.
2. Назризода Д.Х. Развитие кадрового потенциала дипломатической службы Республики Таджикистан в условиях независимости // Таджикистан и современный мир. 2017. – №2(57). – С. 53–65.
3. Назризода Д.Х. Исторические предпосылки становления дипломатической службы Республики Таджикистан // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе: Сино, 2017. – №3/1. – С. 20–25.
4. Назризода Д.Х. Развитие нормативно–правовой базы дипломатической службы Республики Таджикистан в период независимости // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе: Сино, 2017. – №3/2. – С. 98–107.
5. Назризода Д.Х. Становление и расширение заграничных органов системы дипломатической службы Республики Таджикистан в годы независимости // Известия Института философии, политологии и права им. А.Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан. – Душанбе, 2017. – №1. – С. 105–112.

Книги и статьи, опубликованные в иных журналах и сборниках

6. Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. I. / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д.Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – 296 с.
7. Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. II / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д.Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 296 с.
8. Назриев Д.Х. К истории создания теоретических основ и правовой базы внешней политики Республики Таджикистан // Сиёсати хориҷӣ. – 2015. – №1. – С. 93–112.
9. Назриев Д.Х. Об истории и традициях таджикской дипломатии // Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. В двух томах. Т. I / Под общ. ред. Х. Зарифи; сост. Д.Назриев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – 296 с.; – С. 244–293.
10. Назриев Д.Х. Республика Таджикистан: история независимости. Год 1991–й (хроника событий) / Д.Х. Назриев, И.У. Сатаров. – Душанбе, 2002. – 337 с.
11. Назриев Д.Х. Республика Таджикистан: история независимости. Год 1992–й (хроника событий). Том II / Д.Х. Назриев, И.У. Сатаров. – Душанбе, 2005. 732 с.
12. Назриев Д.Х. Республика Таджикистан: история независимости (хроника событий). Год 1993–й. Том III / Д.Х. Назриев, И.У. Сатаров. – Душанбе, 2006. – 903 с.

13. Эмомали Рахмон – основатель внешней политики Таджикистана / Под общ. руководством Х. Зарифи; составители Х. Зарифи, Н. Зокидов, Д. Назриев, Х. Сафаров. – Душанбе: Ирфон, 2012. – 272 с. (на тадж. яз.).
14. Назриев Д.Х. Мирные переговоры таджиков // Внешняя политика Таджикистана в период независимости. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 340 с. – С. 216–247. (на тадж. яз.).
15. Назриев Д.Х. Роль посла в “Сиёсатнома” (“Книга политики”) Низамулмулка и “Таърихи Масъудӣ” (История Масъуда) Байхаки // Внешняя политика. – 2011. – №1. – С. 152–163. (на тадж. яз.).
16. Назриев Д.Х. “Шахнамэ” (“Книга царей”) А. Фирдавси – отображатель традиций дипломатии // Внешняя политика. – 2012. – №1. – С. 146–153. (на тадж. яз.).